

ОТЧЕТ
о деятельности Контрольно-счётной комиссии
муниципального образования Богучанский район
за 2013 год

В представленном отчете о деятельности Контрольно-счётной комиссии муниципального образования Богучанский район (далее по тексту – Контрольно-счётная комиссия) за 2013 год отражены результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, определенных Планом работы Контрольно-счётной комиссии на 2013 год, совместных мероприятий со Счётной палатой Красноярского края, а также правоохранительными органами Богучанского района, результаты иной деятельности, направленной на повышение эффективности, результативности использования бюджетных средств, совершенствование правового и методологического обеспечения.

1. Общие (вводные) положения

Контрольно-счётная комиссия является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля.

Деятельность Контрольно-счётной комиссии строится на принципах законности, независимости, объективности, эффективности, гласности и осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ); Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; Уставом Богучанского района; Решением районного Совета депутатов от 24.11.2011 № 16/1-179 «Об утверждении положения о Контрольно-счётной комиссии муниципального образования Богучанский район» (далее по тексту – Положение); Решением районного Совета депутатов от 29.10.2012 № 23/1-230 «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Богучанский район» (далее по тексту – Решение о бюджетном процессе); регламентом Контрольно-счётной комиссии и другими нормативно-правовыми актами, в том числе стандартами Счётной палаты Красноярского края.

В процессе реализации полномочий, определенных статьёй 2 Положения, Контрольно-счётная комиссия осуществляет контрольную, экспертно-аналитическую, информационную деятельность, обеспечивает единую систему контроля за исполнением районного бюджета, что предполагает проведение целостного и взаимоувязанного комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется Контрольно-счётной комиссией в отношении органов местного самоуправления и муниципальных органов, муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий Богучанского района, а также иных

организаций, если они используют имущество, находящееся в собственности Богучанского района.

Контрольно-счётная комиссия строит свою деятельность самостоятельно на основе годового плана, который формируется на основе обеспечения системного контроля за исполнением районного бюджета.

В 2013 году деятельность Контрольно-счётной комиссии осуществлялась в соответствии с планом работы, сформированным с учетом предложений, поступивших от Богучанского районного Совета депутатов и Главы Богучанского района, о включении в план работы определённых мероприятий.

Приоритетными направлениями контрольной деятельности Контрольно-счётной комиссии в 2013 году были мероприятия направленные на обеспечение энергосбережения и повышение энергетической эффективности на территории Богучанского района, повышение эксплуатационной надёжности объектов социальной сферы, подготовка к лицензированию Таёжнинской участковой больницы.

Деятельность Контрольно-счётной комиссии направлена не только на выявление нарушений в использовании бюджетных средств и муниципального имущества, а, в первую очередь, - на проведение профилактических мероприятий.

Всего в 2013 году Контрольно-счётной комиссией проведено 4 контрольных и 106 экспертно-аналитических мероприятий, проверками охвачено 146 объектов, в том числе: 21 объект - органы местного самоуправления и 125 муниципальных учреждений.

В ходе контрольных мероприятий, проведённых в 2013 году, выявлено нарушений и недостатков при расходовании средств бюджетной системы, и признанно как нецелевое их использование, на сумму 173,1 тыс. руб. Наиболее крупный объём нарушений выявлен при совместной с прокуратурой Богучанского района проверке использования бюджетных средств администрацией Нижнетерянского сельсовета в размере 152,1 тыс. руб.

В соответствии со статьёй 12 Положения результаты всех контрольных мероприятий направлены Богучанскому районному Совету депутатов, Главе Богучанского района и администрации Богучанского района.

В отчётном периоде в органы прокуратуры Богучанского района направлены материалы 3 проверок, по одному из которых возбуждено уголовное дело.

2. Контроль за формированием и исполнением районного бюджета

Контрольная деятельность Контрольно-счётной комиссии включает в себя стадию предварительного контроля проекта районного бюджета на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов и стадию последующего контроля исполненного бюджета за 2012 год.

2.1. Предварительный контроль

В рамках предварительного контроля Контрольно-счётной комиссией проводилась экспертиза проекта решения «О районном бюджете на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов» (далее по тексту – проект районного бюджета).

Анализ основных параметров районного бюджета показал, что формирование бюджета осуществлялось с учётом основных тенденций Прогноза социально-экономического развития (далее по тексту – Прогноз СЭР) на 2013-2015 годы. При этом основные характеристики бюджета муниципального образования Богучанский район, отражённые в Прогнозе СЭР, не в полной мере соответствуют прогнозу основных характеристик консолидированного бюджета Богучанского района на 2013 год.

Доходы на 2013 год прогнозировались в общей сумме 1 713 065,7 тыс. руб., расходы – 1 719 478,2 тыс. руб. Прогнозный показатель дефицита районного бюджета в 2013 году составит 6 412,5 тыс. руб.

В проекте районного бюджета соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ, по размеру дефицита районного бюджета, объёму муниципального долга и расходам на его обслуживание, предельному объёму заимствований, размеру резервного фонда администрации Богучанского района.

В целях внедрения программного метода планирования районного бюджета на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов предусмотрена реализация ведомственных и долгосрочных целевых программ. В общем объёме расходов районного бюджета на 2013 год бюджетные назначения на реализацию названных программ составят 90%.

В сложившейся системе межбюджетных отношений ключевой задачей должно стать повышение эффективности бюджетных расходов, а также усиление заинтересованности органов местного самоуправления в росте налогового потенциала территории.

Контрольно-счётной комиссией в заключении было отмечено, что принятие численности лиц, замещающие муниципальные должности и муниципальных служащих, к финансовому обеспечению в 2013 году сверх предельной численности на 18 единиц приведёт к дополнительной нагрузке на районный бюджет в сумме 8 573,9 тыс. руб. Кроме того, отказ от планируемого на 2013 год финансового обеспечения расходных обязательств, устанавливаемых районом инициативно, порядка 1 680,2 тыс. руб., приведёт к достижению сбалансированности и устойчивости бюджетной системы.

2.2. Последующий контроль

В соответствии со статьёй 264.4 Бюджетного кодекса РФ и статьёй 42 Решения о бюджетном процессе Контрольно-счётной комиссией подготовлено заключение на годовой отчёт об исполнении районного бюджета за 2012 год с учётом данных внешних проверок годовой бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств.

В заключении было отмечено, что исполнение районного бюджета в 2012 году осуществлялось в условиях утверждённой комплексной долгосрочной программы социально-экономического развития Богучанского района, устанавливающей целеполагание экономического развития, стратегические установки и конкретные задачи на перспективу.

Доходы районного бюджета исполнены в сумме 1 697 915,6 тыс. руб., расходы – 1 713 962,4 тыс. руб., дефицит составил 16 046,8 тыс. руб.

При исполнении районного бюджета соблюдены требования Бюджетного кодекса РФ по отношению к предельной величине основных параметров районного бюджета, размеру муниципального долга и расходов на его обслуживание.

На 1 января 2012 года Богучанский район не имел муниципального долга. В течение 2012 года фактические расходы на его обслуживание не осуществлялись в связи с тем, что не привлекались кредиты в районный бюджет в отчетном периоде.

Как положительный факт в заключении отмечено, что увеличение общего объёма доходов в районный бюджет (на 3,1% к уровню 2011 года) характеризуется в большей степени увеличением доли собственных доходов. Уровень дотационности бюджета снизился на 37,6% по отношению к 2011 году и на 38,6% к уровню 2010 года. Данное изменение связано с тем, что с 2012 года в доходной части районного бюджета произведена замена дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования Богучанский район дополнительными нормативами отчислений в бюджет Богучанского района от налога на доходы физических лиц, которые после замены составили 90%.

Исполнение расходов за счёт собственных средств районного бюджета (792 964,3 тыс. руб.) составило 98,5% от предусмотренного объёма (805 413,8 тыс. руб.), что позволяет оценить исполнение запланированных расходов как достаточно высокое.

Структура расходов отражает социальную направленность районного бюджета. Более 75% расходов районного бюджета направлены на финансирование социальной сферы: образования, культуры, здравоохранения, социальной политики, физической культуры, включая межбюджетные трансферты.

В общем объёме расходов районного бюджета расходы на реализацию долгосрочных целевых программ составили 1,3% (22 636,2 тыс. руб.) и исполнены в сумме 21 076,7 тыс. руб. или 93,1% от плановых назначений. Общая сумма неисполнения по долгосрочным целевым программам составила 1 559,5 тыс. руб.

Неполное освоение бюджетных назначений по долгосрочным целевым программам, в основном, обусловлено: недостаточной проработкой программ на этапе их формирования и несовершенством механизма исполнения в процессе реализации, о чём свидетельствуют неоднократные корректировки программ, поздним принятием решений об их корректировке,

экономией бюджетных средств по результатам проведённых конкурсов на поставки товаров (работ) и оказание услуг, поздним поступлением средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Общая сумма неисполненных ассигнований районного бюджета составила 60 703,4 тыс. руб. Наибольшие суммы неисполнения (менее 95%) отмечены по разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство» (89,7%), «Здравоохранение» (94,2%), «Социальная политика» (94,7%).

В течение последних лет наблюдается динамика роста объёмов неиспользованных ассигнований. Так в 2010 году данный показатель составил 35 352,7 тыс. руб., что меньше аналогичного объёма средств 2012 года в 1,7 раза, в 2011 году сумма неиспользованных назначений составила 41 867,1 тыс. руб., что меньше в 1,4 раза показателя 2012 года.

Таким образом, объём неисполненных средств районного бюджета, с одной стороны, увеличивает остатки средств на счёте, что сокращает потребность в привлечении дополнительных источников финансирования дефицита бюджета, с другой – является отражением ошибок в реализации исполнения процедур исполнения мероприятий, недостатков планирования бюджета.

Увеличение объёмов исполнения по отдельным направлениям отражает исполнение Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», целью которого является создание правовых механизмов, способствующих повышению качества и доступности муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями, а также повышение деятельности самих учреждений.

Таким образом, в 2012 году осуществился переход к финансовому обеспечению деятельности бюджетных учреждений района путём предоставления субсидий в соответствии с пунктом 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ.

Также в заключении было отмечено, что за счёт содержания сверх предельной численности муниципальных служащих дополнительная нагрузка на районный бюджет сложилась в размере 6 985,2 тыс. руб.

Кроме того, в 2012 году имели место инициативные расходы районного бюджета, которые составили 149 899,7 тыс. руб., что превысило аналогичный показатель предыдущего года (17 229,2 тыс. руб.) в 8,7 раза.

В ходе проверки годового отчёта об исполнении районного бюджета, представленного Финансовым управлением в Контрольно-счётную комиссию, не установлено фактов неполноты и признаков недостоверности представленной бюджетной отчетности.

При внешней проверке годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств имели место следующие замечания: неполнота заполнения отдельных форм бюджетной отчетности, отсутствие в пояснительных записках информации, позволяющей дать оценку факторам,

повлиявшим на исполнение районного бюджета, невыполнение полномочий по формированию и сдачи консолидированной отчетности за 2012 год администрацией Богучанского района и Управлением социальной защиты населения.

3. Контрольная деятельность

3.1. Проверка использования в 2010-2012 годах бюджетных средств, направленных на реализацию долгосрочной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Богучанского района» на 2010-2012 годы

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено следующее.

При формировании долгосрочной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Богучанского района» (далее по тексту – Программа) соблюдены требования законодательства, но при этом наблюдаются отдельные недостатки при ее формировании: не соблюдены сроки установки приборов учета энергоресурсов, учтены не все мероприятия в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Кроме того, утвержденная система управления реализации Программы имеет существенные недостатки: не определена конкретная служба администрации Богучанского района, которая должна выполнять мониторинг по целевым индикаторам Программы и показателям результативности; не создана рабочая группа для оперативного решения задач по выполнению мероприятий Программы; не обеспечена исполнителем работ по установке приборов учета энергоресурсов своевременная передача приборов учета в краевую собственность (соответственно на дату проверки не решался вопрос о дальнейшей передаче указанного оборудования в собственность Богучанского района); район не располагает достаточной информацией о проведенных и исполненных мероприятиях Программы краевыми подрядными организациями, определенными в централизованном порядке.

Поздние поступления в район денежных средств из краевого бюджета поставило район в зависимость по выполнению мероприятий Программы. Сложившаяся ситуация привела к неполному освоению выделенных субсидий, необходимости возврата неиспользованных целевых средств по итогам года, невыполнения запланированных мероприятий и результатов в заданные сроки, а также потребовало дополнительных мер по подтверждению Правительству края потребности в неиспользованных средствах в очередном финансовом году.

Исполнителем Программы – администрацией Богучанского района не приняты управленческие решения по безусловному выполнению требований Бюджетного кодекса РФ в части осуществления функции по финансовому

контролю главных распорядителей бюджетных средств. Учитывая изменения, внесенные в Бюджетный кодекс РФ Федеральным законом от 23.07.2013 N 252-ФЗ, требования к осуществлению внутреннего финансового контроля возрастают.

В ходе реализации Программы информация, включенная в государственную информационную систему в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, не размещалась на официальном сайте администрации Богучанского района в сети Интернет, не обеспечено выполнение по ежегодному снижению объема бюджетными учреждениями фактического потребления энергоресурсов не менее чем на 3% на протяжении 3-х лет.

Не востребована населением района социальная поддержка по установке приборов учета коммунальных ресурсов.

Базовые мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, без которых невозможна дальнейшая реализация Программы в целом и достижения основных показателей ее эффективности осуществлены не в полном объеме. Из 23 мероприятий Программы выполнено 10 мероприятий, 6 мероприятий не выполнены и 7 мероприятий реализованы не в полном объеме, что свидетельствует о недостаточных темпах реализации Программы и недостатках системы управления ею.

По итогам 2012 года в сравнении с 2009 годом в рамках реализации поставленных задач положительный эффект достигнут по одному из трех целевых индикаторов – динамики энергоемкости муниципального продукта. По целевому индикатору - доля объемов энергоресурсов, расчеты за которые осуществляются с использованием приборов учета в общем объеме энергоресурсов, потребляемых на территории района, положительный результат достигнут по тепловой энергии и воде. Целевой индикатор по электрической энергии достиг уровня 87,1%.

Для дальнейшей реализации мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, в целях создания реальных стимулов для экономии энергоресурсов и снижения расходов бюджета, повышения качества предоставления коммунальных услуг, разработана подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Богучанского района» муниципальной программы «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности» на период действия с 2014 по 2016 годы.

3.2. Проверка использования бюджетных средств в 2013 году, выделенных из районного бюджета на проведение мероприятий по подготовке к лицензированию Таёжнинской участковой больницы

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено следующее.

В качестве подготовительных мероприятий к лицензированию Таёжнинской участковой больницы, в районном бюджете было предусмотрено 1,2 млн. руб. на проведение ремонтных работ в здании названного объекта.

На день проверки (31.05.2013 года) МБУЗ «Богучанская ЦРБ» проведены следующие мероприятия по освоению бюджетных средств, направленных на проведение ремонтных работ:

- заказана и изготовлена проектно-сметная документация на монтаж промышленного оборудования для очистки воды. Стоимость оказанной услуги составила 99,93 тыс. руб.
- проведён запрос котировок на поставку и монтаж промышленного оборудования для очистки воды. Рассмотрение и оценка котировочных заявок состоялась 27.05.2013 года. Подписание договора на сумму 278,0 тыс. руб. должно было состояться в первой декаде июня 2013 года.

Таким образом, на момент проверки проведена работа по подготовке документального обеспечения на общую сумму 377,93 тыс. руб., что составляет 31,5% от предусмотренных ассигнований.

3.3. Проверка использования бюджетных средств администрацией Нижнетерянского сельсовета за отдельные периоды 2008, 2011, 2012 годов

Данное контрольное мероприятие было проведено совместно с прокуратурой Богучанского района на основании письма прокуратуры от 04.06.2013 № 1-732в-2013 и обращения депутата Нижнетерянского сельсовета И.Н.Корникова.

При рассмотрении отдельных вопросов установлено следующее.

Муниципальным контрактом от 25.08.2008 № 85 заключённым между ООО «Игромир-Красноярск» и администрацией Нижнетерянского сельсовета предусмотрена поставка оборудования для детской площадки общей стоимостью 223,7 тыс. руб.

В товарной накладной, и акте приемке выполненных работ отражено получение администрацией Нижнетерянского сельсовета двух вазонов, размеры которых h-0,53м и d-0,67м и стоимость 4,2 тыс. руб. за каждый.

При выездной проверке 17.06.2013 года прокуратурой выявлено, что вазоны на детской площадке не установлены, а находятся на хранении в арендуемом здании гаража. Таким образом, данное имущество используется неэффективно, так как длительное время не эксплуатируется. Данный факт ставит под сомнение необходимость его приобретения.

В ходе проверки фактов, отраженных в обращении И.Н.Корникова, установлено, что Глава Нижнетерянского сельсовета А.И.Федотов действительно выезжал в служебные командировки в город Красноярск в июне, ноябре и декабре 2012 года, о чём свидетельствуют авансовые отчёты.

Бухгалтерией администрации в нарушение статьи 9 Федерального закона № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» приняты к учету недооформленные первичные документы и компенсированы расходы, связанные со служебными командировками.

Администрация Нижнетерянского сельсовета на 2012 год (аналогично на 2011 и 2013 годы) заключала договор аренды нежилого помещения, в котором собственник помещения А.И.Федотов передает, а администрация Нижнетерянского сельсовета принимает в аренду помещение первого этажа здания гаража общей площадью 143,35 кв.м. для стоянки автомашин, передвижного пожарного комплекса «Огнеборец» и другого оборудования администрации.

Размер арендной платы составляет 2,4 тыс. руб. ежемесячно, при этом экономически обоснованный расчет данного показателя не предоставлен.

Согласно условиям договора указанная сумма включает в себя плату за электричество в сумме 900,00 рублей, при этом арендная плата увеличивается при перерасходе электроэнергии свыше названной суммы. Сведения о перерасходе электроэнергии А.И.Федотовым не предоставлялись, таким образом, размер арендной платы не увеличивался.

Кроме того, договором предусмотрено, что арендатор обязан производить собственными силами отопление здания гаража в счет арендной платы. Для выполнения названного условия договора в штат администрации Нижнетерянского сельсовета введены и приняты три сторожа-истопника.

В период с января 2011 года по декабрь 2012 года включительно, согласно данным Справки № 36 от 01.07.2013 года, администрацией Нижнетерянского сельсовета произведены расходы по арендной плате здания гаража в размере 57 600,0 руб. В 2013 году данные расходы не производились.

При этом в соответствии с данными Справки № 170 от 01.07.2013 года администрацией Нижнетерянского сельсовета в период с января 2011 года по февраль 2013 года включительно были дополнительно начислены и выплачены расходы по охране и отоплению здания гаража в сумме 906 145,27 руб. (заработная плата 3 сторожам-истопникам – 695 964,11 руб., взносы в фонды – 210 181,16 руб.).

В результате выполнения условий договора аренды гаража администрация Нижнетерянского сельсовета в названный период (с января 2011 года по февраль 2013 года) допустила неправомерные расходы, связанные с содержанием имущества не находящегося в муниципальной собственности в общей сумме 963 745,27 руб. (57 600,00 руб. + 906 145,27 руб.), в том числе ежемесячно средний размер арендной платы в 2011 году составил 32 076,74 руб. (384 920,88 руб./12 мес.), в 2012 году – 39 006,28 руб. (468 075,39 руб./12 мес.), в 2013 году – 55 374,50 руб. (110 749,00 руб./2 мес.).

По методике расчета размера арендной платы для объектов муниципальной собственности Богучанского района, утвержденного решением Богучанского районного Совета депутатов от 22.04.2010 № 2/1-20

«Об утверждении методик определения арендной платы за пользование объектами муниципальной собственности муниципального образования Богучанский район», арендная плата должна составить 44,00 руб. за 1 кв.м. в месяц.

Таким образом, размер арендной платы арендуемой администрацией Нижнетерянского сельсовета площади не должен превышать 6 307,40 руб. (44,00 руб.*143,35 кв.м.), что меньше ежемесячных затрат, понесенных названным учреждением, в 2011 году в 5,1 раз, в 2012 году в 6,2 раза и в 2013 году в 8,8 раз.

В 2011 году решением Богучанского районного Совета депутатов от 27.12.2010 № 8/1-91 «О районном бюджете на 2011 год» (в редакции от 24.05.2011 № 11/1-132) в рамках поддержки мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений администрации Нижнетерянского сельсовета были выделены средства из районного бюджета на строительство круглогодичного водопровода в поселке в размере 969,3 тыс. руб.

Для реализации данного мероприятия 24.06.2011 года был проведен открытый аукцион в электронной форме, по результатам которого 04.07.2011 года между администрацией Нижнетерянского сельсовета и ООО «Ремонтно-строительное управление» подписан муниципальный контракт № 0119300013811000004-0157531-01 на выполнение работ по проектированию и строительству водопровода круглогодичного действия расположенного по ул.Лесная, ул.Строителей, ул.Северная и ул.Юности названного поселка.

По результатам контрольного мероприятия было установлено отклонение фактически выполненных работ от предусмотренных аукционной документацией, а именно работы по строительству водопровода по ул.Северная протяженностью 50м. не производились, а были выполнены по ул.Береговая. Таким образом, нецелевое использование бюджетных средств составило 59,10366 тыс. руб.

В 2012 году, аналогично, решением Богучанского районного Совета депутатов от 23.12.2011 № 17/1-182 «О районном бюджете на 2012 год» (в редакции от 15.02.2012 № 18/1-188) администрации Нижнетерянского сельсовета были выделены средства из районного бюджета на строительство водопровода в поселке в размере 420,0 тыс. руб.

По результатам проведенного аукциона 19.06.2012 года между администрацией Нижнетерянского сельсовета и ООО «Ремонтно-строительное управление» подписан муниципальный контракт № 019300013812000001-0157531-01 на выполнение работ по строительству водопровода круглогодичного действия.

Содержание заключенного Контракта не соответствует проекту Контракта, размещенного на электронной площадке, а именно пункт 1, 3, 4, 5, 6, 7, что противоречит требованиям пункта 10 статьи 41.12 Федерального закона № 94-ФЗ «о заключении контракта на условиях, указанных в

извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме и документации об аукционе».

Проектом муниципального контракта предусмотрено строительство водопровода в п.Нижнетерянский на 5-ти улицах: ул.Заречная-Строителей – 195 м., ул.Жукова – 75 м., ул.Береговая – 45 м., пер.Сосновый – 60 м. (общая протяженность водопровода 375 м.), что не соответствует информации размещенной в Извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме, которым определено строительство водопровода на 4-х улицах п.Нижнетерянский: ул.Заречная, ул.Строителей, ул.Береговая и пер.Сосновый.

Кроме того, Извещением предусмотрена начальная (максимальная) цена в размере 420,0 тыс. руб., при этом локальный сметный расчет размещен со сметной стоимостью строительных работ в сумме 420,547 тыс. руб.

В соответствии с подпунктом 1.1 Контракта предметом Контракта является строительство водопровода на 4-х улицах указанного выше поселка: ул.Заречная, ул.Строителей, ул.Жукова и ул.Береговая, длиной 375 м.

Аналогичный объем работ 19.06.2012 года утвержден и локальным сметным расчетом на сумму 420,0 тыс. руб.

В результате, при одинаковой протяженности водопровода, перечень улиц, на которых утверждено строительство водопровода, не соответствует предусмотренному проектом Контракта, а также аукционной документации, списку.

Объемы выполненных работ представлены исполнительными схемами прокладки сетей холодного водоснабжения в п.Нижнетерянский, которые не соответствуют условиям аукционной документации (в нарушение пункта 10 статьи 41.12 Федерального закона № 94-ФЗ) по следующим показателям:

Наименование улиц	Данные аукционной документации, м	Данные исполнительной схемы прокладки водопровода, м
ул.Заречная – ул.Строителей	195	172
ул.Жукова	75	107
ул.Береговая	45	96
пер.Сосновый	60	-
Всего:	375	375

В результате отклонения фактически выполненных работ от предусмотренных аукционной документацией допущено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 92,960 тыс. руб.

В соответствии с постановлением Правительства Красноярского края от 20.06.2012 года № 296-п «Об утверждении распределения в 2012 году субсидий бюджетам муниципальных образований Красноярского края на развитие и модернизацию улично-дорожной сети городских округов, городских и сельских поселений» муниципальному образованию Нижнетерянский сельсовет была предусмотрена субсидия из краевого

бюджета на развитие и модернизацию улично-дорожной сети в размере 1 800,0 тыс. руб.

Для получения средств субсидий 20.08.2012 года было подписано 3-х стороннее Соглашение, в котором определена сумма софинансирования в размере 63,1 тыс. руб. (3,5%).

По результатам аукциона 27.08.2012 года между администрацией Нижнетерянского сельсовета («Заказчик») и Государственным предприятием Красноярского края «Дорожно-эксплуатационная организация» («Подрядчик») подписан муниципальный контракт № 0119300013812000002-0157531-01 на выполнение работ по модернизации улично-дорожной сети, а именно ремонт дороги ул.Объездная в поселке Нижнетеряnsk.

Работы Подрядчиком выполнены в полном объёме и в срок, установленный пунктом 3.1 Контракта с предоставлением акта выполненных работ от 30.09.2012 года и справки о стоимости выполненных работ и затрат от 30.09.2012 года.

Оплата произведена за счет средств бюджета Нижнетерянского сельсовета 21.11.2012 года (платежное поручение № 702), за счет субсидии из краевого бюджета 27.12.2012 года (платежные поручения № 830 и № 831).

3.4. Проверка использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий по повышению эксплуатационной надёжности объектов социальной сферы в 2013 году.

Контрольное мероприятие по вопросу использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий по повышению эксплуатационной надёжности объектов социальной сферы в 2013 году было проведено совместно с прокуратурой Богучанского района на основании пункта 3 совместного плана работы прокуратуры Богучанского района и Контрольно-счётной комиссии на 2013 год.

Результаты проверки подготовки потребителей к отопительному периоду 2013-2014 свидетельствуют о том, что многоквартирные дома не готовы к отопительному периоду в связи с не обеспечением надёжности теплоснабжения потребителей тепловой энергией с учетом климатических условий. Однако ход подготовки указанных домов на заседаниях комиссии по проверке готовности к отопительному периоду теплоснабжающих и теплосетевых организаций, отдельных категорий потребителей на территории Богучанского района (далее по тексту – Комиссия), созданной в соответствии с распоряжением администрации Богучанского района от 19.08.2013 № 280-р «О подготовке объектов жилищно-коммунального комплекса района к работе в зимних условиях 2013-2014 годов», не рассматривался. Результаты проверки до конкретных потребителей тепловой энергии - собственников жилых помещений не доведены.

Акты проверки Комиссии составлены без участия потребителей тепловой энергии по объектам культуры, образования, имеющих статус

юридического лица. Сведения о вручении каждому объекту проверки паспортов готовности в администрации Богучанского района отсутствуют.

Информация о деятельности Комиссии, результатах проверки готовности потребителей к отопительному периоду в средствах массовой информации не освещались.

На реализацию Мероприятий по повышению эксплуатационной надежности было предусмотрено финансирование в размере 65 046,0 тыс. руб., в том числе средства краевого бюджета 24 734,0 тыс. руб., из которых на момент проверки поступило на единый счет районного бюджета 23 851,9 тыс. руб.

Принятые расходные обязательства по повышению эксплуатационной надежности объектов социальной сферы на 2013 год за проверяемый период исполнены в размере 29 991,4 тыс. руб., что составляет 46,1% от уточненных бюджетных назначений.

Основными причинами низкого освоения бюджетных средств, повлекшие за собой смещение финансирования на 4 квартал текущего года и как следствие возникновения риска неполного их освоения, стали: поздняя подготовка документации для проведения торгов и, как следствие, позднее размещение муниципальных заказов на официальном сайте государственных закупок; введение обязательного условия предоставления Подрядчиком до заключения контракта безотзывной банковской гарантии, либо передачи Заказчику в залог денежных средств, в размере обеспечения исполнения контракта, что привело к уменьшению количества заявок от подрядных организаций на участие в торгах; отсутствие авансовых платежей как одного из условий при заключении муниципальных контрактов, что противоречит условиям статьи 24 Решения о районном бюджете.

Нарушены сроки подготовки объектов ЖКХ к работе в зимних условиях, что влечет за собой выполнение работ в период низких температур и может негативно повлиять на качество выполняемых работ и, как следствие, привести к неэффективному использованию бюджетных средств.

Выявленные проверкой нарушения, а именно: позднее проведение торгов, нарушение сроков подготовки объектов ЖКХ к работе в зимний период, отсутствие исковой работы, свидетельствуют об организационных недостатках в деятельности МКУ «МС Заказчика», а также недостаточного контроля со стороны администрации Богучанского района за ходом реализации мероприятий.

Отсутствие финансового обеспечения программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры и ранее действующих аналогичных программ, ориентированных на повышение качества и надежности предоставления коммунальных услуг населению, не позволило в полной мере обеспечить устойчивое функционирование и развитие систем коммунального комплекса муниципального образования Богучанский район.

4. Экспертно-аналитическая деятельность

В процессе экспертно-аналитической деятельности в установленном порядке проводился анализ соответствия нормативно-правовых актов действующему законодательству, оценивалось состояние нормативной и методической базы, регламентирующей порядок формирования нормативных актов, полноты предоставляемых расчётов, экономических и финансовых обоснований.

За отчётный период Контрольно-счётной комиссией всего подготовлено 106 экспертных заключений на проекты и действующие нормативно-правовые акты, предусматривающие расходы, покрываемые за счёт средств районного бюджета, или влияющие на его формирование и исполнение.

Значительный объём в экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счётной комиссии занимает экспертиза проектов правовых актов по утверждению, изменению долгосрочных целевых программ, а также муниципальных программ Богучанского района. За 2013 год подготовлено 96 заключений, что составляет 90,6% от общего количества экспертно-аналитических мероприятий.

Основной проблемой, и на что регулярно обращается внимание, является недостаточное качество подготовки проектов постановлений, в том числе финансово-экономических обоснований планируемых расходов. Продолжается практика направления проектов постановлений на заключение в Контрольно-счётную комиссию района в срочном порядке, что создает проблемы для проведения углубленного и объективного анализа.

Центральное место в экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счётной комиссии было отведено вопросам формирования и исполнения районного бюджета, подготовки заключений на проекты решений о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, на проекты решений о внесении изменений в решение о районном бюджете.

Как уже было отмечено, в соответствии с бюджетным законодательством Контрольно-счётная комиссия осуществляет предварительный, текущий и последующий контроль.

В рамках предварительного контроля осуществлялся анализ основных характеристик районного бюджета на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов. Результаты экспертизы Контрольно-счётной комиссии на проект районного бюджета на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов отражены в подразделе 2.1. данного Отчёта.

В рамках текущего контроля Контрольно-счётной комиссией проводился анализ проектов правовых актов о внесении изменений в решение о районном бюджете. В течение 2013 года решение о районном бюджете на текущий год и плановый период корректировалось 8 раз, в результате было подготовлено 8 заключений на соответствующие изменения.

В рамках последующего контроля осуществлена внешняя проверка годового отчета об исполнении районного бюджета за 2012 год и подготовлено соответствующее заключение. Результаты данной экспертизы Контрольно-счетной комиссии отражены в подразделе 2.2. данного Отчёта.

5. Организация контроля за устранением нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий

Контроль за реализацией мероприятий, направленных на устранение нарушений и недостатков, выявляемых в ходе контрольных мероприятий, является важным элементом деятельности Контрольно-счётной комиссии, характеризующим результативность работы контрольного органа в развитии контрольной функции муниципальных финансов.

Основным направлением в реализации результатов контрольной деятельности Контрольно-счетной комиссии является ее взаимодействие с районным Советом депутатов, которому она подотчетна как органу, осуществляющему высший уровень муниципального финансового контроля.

Исходя из указанного, основополагающим правилом при реализации итогов контрольных мероприятий, проводимых Контрольно-счетной комиссией, остается рассмотрение заключений и аналитических записок контрольного органа на сессии районного Совета депутатов и постоянной комиссии по экономике и финансам.

В подавляющем большинстве случаев депутатами районного Совета депутатов поддерживаются выводы и предложения Контрольно-счетной комиссии. Вместе с тем здесь имеются дополнительные резервы по улучшению качества представляемых заключений с точки зрения их убедительности и доказательности, а также поиска и применения новых форм раскрытия материалов контрольных мероприятий.

К основным мерам по устранению выявленных нарушений и недостатков по результатам контрольных мероприятий, проводимых Контрольно-счетной комиссией, относятся:

- возврат в районный бюджет бюджетных средств израсходованных не по целевому назначению, а также неправомерно;
- внесение изменений и дополнений в нормативные акты, направленных на устранение условий или причин, способствующих возникновению выявленных нарушений, неэффективному использованию ресурсов бюджета и муниципального имущества;
- наведение порядка в бухгалтерском учете;
- усиление контроля в части осуществления полномочий по администрированию доходов;
- направление материалов по результатам контрольных мероприятий в адрес прокуратуры Богучанского района в соответствии с действующим законодательством и в рамках заключенных соглашений о сотрудничестве.

В отдельных случаях для достижения результатов проверок направляются письма, имеющие характер докладных записок, в адрес Главы

Богучанского района и Главы администрации Богучанского района, содержащие обобщающие материалы по контрольным мероприятиям, где количество и характер нарушений свидетельствуют о нанесении очевидного ущерба интересам районного бюджета.

Выявленные, но не устраненные в ходе проверок нарушения, включая вовремя не возмещенные в районный бюджет суммы нецелевого и незаконного использования средств, находятся на контроле Контрольно-счетной комиссии, по ним проводится соответствующая работа.

6. Выводы, предложения и задачи на перспективу

В отчётном году Контрольно-счётной комиссией обеспечена реализация возложенных на неё полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля.

Результаты деятельности Контрольно-счетной комиссии свидетельствуют о постепенном сокращении объема нарушений и недостатков, связанных с нецелевым и неправомерным расходованием бюджетных средств.

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счётной комиссии являются всё более востребованными органами власти при принятии решений, касающихся важнейших аспектов социально-экономического развития района, подготовке проектов решений и иных нормативно-правовых актов.

Повысилось качество взаимодействия Контрольно-счётной комиссии со Счётной палатой Красноярского края, прокуратурой Богучанского района.

На современном этапе особую актуальность приобретают вопросы эффективности и результативности расходования бюджетных средств, на чем Контрольно-счетная комиссия района регулярно акцентирует внимание в своих материалах. Поэтому при осуществлении контроля за исполнением бюджета приоритетной задачей остаётся повышение качества анализа результативности и эффективности управления бюджетными ресурсами.

Изменения бюджетного законодательства требуют совершенствования правового регулирования деятельности Контрольно-счётных органов, используемых форм и методов контроля, применения новых подходов при проведении контрольных мероприятий

Сложившиеся правовые, кадровые, финансовые и материально-технические условия затрудняют выполнение Контрольно-счетной комиссией в полном объеме возложенные на нее задачи. Основная проблема в деятельности Контрольно-счетной комиссии района недостаточная численность аппарата.