



БОГУЧАНСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

РЕШЕНИЕ

26.12.2008

с. Богучаны

№ 34-542

О районном фонде финансовой поддержки поселений
и распределении дотаций из указанного фонда

В соответствии со статьей 142.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 14 Закона Красноярского края от 10.07.2007г. 3 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае», со статьями 7, 33 Устава Богучанского района районный Совет депутатов РЕШИЛ:

1. Утвердить Положение о районном фонде финансовой поддержки поселений и распределении дотаций из указанного фонда согласно приложению.

2. Признать утратившим силу решение районного Совета от 29.12.2005г № 7-91 «Об утверждении Положения «О межбюджетных отношениях в Богучанском районе».

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по экономике и финансам.

4. Настоящее решение вступает в силу с момента опубликования и применяется к правоотношениям, вступающим в силу с 1 января 2009 года.

И.о. Главы Богучанского района

В.Ю.Карнаухов

«30» декабря 2008г.



Приложение к решению
Богучанского районного
Совета депутатов
от 26.12.2008 № 34-542

ПОЛОЖЕНИЕ О РАЙОННОМ ФОНДЕ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ ПОСЕЛЕНИЙ И РАСПРЕДЕЛЕНИИ ДОТАЦИЙ ИЗ УКАЗАННОГО ФОНДА

Настоящее Положение о районном фонде финансовой поддержки поселений и распределении дотаций из указанного фонда (далее также – Положение) устанавливает порядок формирования и предоставления дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений из районного бюджета.

Статья 1

1. Правовые отношения в Богучанском районе по определению объема и распределению дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений регулируются Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», настоящим Положением, другими нормативно-правовыми актами района.

Статья 2

1. В целях настоящего Положения применяются следующие понятия и термины:

бюджетная обеспеченность поселения - отношение индекса налогового потенциала поселения к индексу бюджетных расходов поселения; индекс налогового потенциала поселения - отношение налогового потенциала поселения в расчете на одного жителя к аналогичному показателю в среднем по поселениям, входящим в состав Богучанского района;

налоговый потенциал поселения – оценка расчетных налоговых доходов, которые могут быть получены бюджетом поселения по налоговым источникам, закрепленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и бюджетным законодательством Красноярского края за поселением исходя из уровня развития, структуры экономики и (или) налоговой базы, налоговых источников, закрепленных за поселением, с учетом субвенций из бюджетов поселений в бюджет Красноярского края;

индекс бюджетных расходов поселения – показатель, отражающий насколько больше (меньше) бюджетных средств в расчете на душу населения по сравнению со средним по всем поселениям, входящим в состав Богучанского района уровнем, необходимо затратить для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения поселения, с учетом

специфики социально-демографического состава обслуживаемого населения и иных объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставляемых бюджетных услуг в расчете на одного жителя.

2. Прочие понятия и термины, применяемые в настоящем Положении, используются в значениях, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Статья 3

1. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного бюджета Богучанского района (далее - районный бюджет) образуют районный фонд финансовой поддержки поселений.

2. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений предусматриваются в районном бюджете за счет следующих доходных источников:

- собственных доходов Богучанского района;
- субвенций из регионального фонда компенсаций на выполнение органами местного самоуправления муниципальных районов отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений, входящих в состав Богучанского района.

3. Объем районного фонда финансовой поддержки поселений, за исключением дотаций, предоставляемых за счет средств субвенций из регионального фонда компенсаций, определяется исходя из необходимости обеспечения заданного уровня бюджетной обеспеченности поселений, установленного Богучанским районом при выравнивании бюджетной обеспеченности поселений;

4. Дотации из районного фонда финансовой поддержки поселений, за исключением дотаций, предоставляемых за счет средств бюджета Красноярского края, предоставляются поселениям, входящим в состав Богучанского района, расчетная бюджетная обеспеченность которых не превышает единый для поселений уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений Богучанского района.

Размер дотаций бюджетам поселений из районного фонда финансовой поддержки определяется в соответствии с Методикой согласно приложению 1 к настоящему Положению.

Исходные данные для распределения районного фонда финансовой поддержки поселений в обязательном порядке подлежат сверке с органами местного самоуправления поселений. Порядок и сроки сверки исходных данных устанавливаются постановлением Главы Богучанского района.

Расчетная бюджетная обеспеченность поселений определяется соотношением налоговых доходов на одного жителя, которые могут быть получены бюджетом поселения исходя из налоговой базы (налогового

потенциала), и аналогичного показателя в среднем по поселениям Богучанского района с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторах и условий, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

Использование при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений показателей фактических доходов и расходов за отчетный период и (или) показателей прогнозируемых доходов и расходов отдельных поселений при формировании и утверждении проекта районного бюджета на очередной финансовый год не допускается.

5. Субвенции, полученные бюджетом Богучанского района на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет бюджета Красноярского края включаются в дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Расчет дотаций поселениям из районного фонда финансовой поддержки поселений в части, образованной за счет субвенций из регионального фонда компенсаций, осуществляется финансовым управлением администрации Богучанского района в соответствии с порядком (методикой) расчета размера дотаций поселениям, установленным Законом Красноярского края о наделении органов местного самоуправления муниципальных районов отдельными государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений.

6. Объем средств районного фонда финансовой поддержки поселений и распределение дотаций бюджетам поселений утверждаются решением районного Совета депутатов Богучанского района о районном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

7. Дотации из районного фонда финансовой поддержки поселений предоставляются бюджетам поселений ежемесячно в соответствии с утвержденной росписью доходов и расходов районного бюджета с учетом сезонных потребностей, возникающих в процессе исполнения бюджетов поселений.

Статья 4

1. По согласованию с представительными органами поселений, входящих в состав Богучанского района, дотации из районного фонда финансовой поддержки, в части средств, полученных в рамках наделения органов местного самоуправления муниципальных районов полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств регионального фонда компенсаций могут быть полностью или частично заменены дополнительными нормативами отчислений в бюджеты поселений от налога на доходы физических лиц.

2. Дополнительный норматив в бюджет поселения рассчитывается как отношение расчетного объема дотации (части расчетного объема дотации)

поселению из районного фонда финансовой поддержки поселений в части средств за счет регионального фонда компенсации к прогнозируемому в соответствии с единой методикой формирования потенциала доходов бюджета Красноярского края объему поступлений налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в консолидированный бюджет Красноярского края по территории данного поселения в соответствии с методикой согласно Закону Красноярского края.

3. Дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты поселений, входящих в состав муниципального района, утверждаются решением районного Совета депутатов Богучанского района о районном бюджете на очередной финансовый год.

Изменение дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты поселений в течение финансового года не допускается.

4. Средства, полученные поселением по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц сверх объема расчетной дотации (части расчетной дотации) из районного фонда финансовой поддержки поселений изъятию в бюджет Богучанского района и (или) учету при последующем распределении районного фонда финансовой поддержки поселений не подлежат.

5. Потери бюджета поселения в связи с получением средств по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в объеме ниже расчетной дотации (части расчетной дотации) из районного фонда финансовой поддержки поселений компенсации из бюджета Богучанского района и (или) учету при последующем распределении районного фонда финансовой поддержки поселений не подлежат.

Методика расчета дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений

Методика расчета дотаций из районных фондов финансовой поддержки поселений (далее Методика), включает следующие этапы:

- 1) расчет бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав Богучанского района;
- 2) расчет распределения дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений.

1. Расчет бюджетной обеспеченности поселения

1.1. Бюджетная обеспеченность поселения рассчитывается по следующей формуле:

$BO_i = BO_{ср} \times ИНП_i / ИБР_i$, где:

BO_i - бюджетная обеспеченность i -го поселения;

$ИНП_i$ - индекс налогового потенциала i -го поселения;

$ИБР_i$ - индекс бюджетных расходов i -го поселения.

2. Расчет индекса налогового потенциала

Расчет индекса налогового потенциала поселения рассчитывается по следующей формуле:

$ИНП_i = a \times ИНП_{ндфл}(i) + b \times ИНП_{нифл}(i) + c \times ИНП_{зем}(i) + D$

где:

$ИНП_{ндфл}(i)$ – индекс налогового потенциала i -го поселения по налогу на доходы физических лиц;

$ИНП_{нифл}(i)$ – индекс налогового потенциала i -го поселения по налогу на имущество физических лиц;

$ИНП_{зем}(i)$ – индекс налогового потенциала i -го поселения по земельному налогу и арендной плате за земли;

a, b, c – доли по соответствующим налогам и платежам в общей сумме консолидированных доходов бюджетов поселений по одноименным налогам и платежам в планируемом году, определяемые исходя из прогноза суммарных собственных доходов (за исключением финансовой помощи) бюджетов поселений Богучанского района на планируемый год;

D – доля субвенции Богучанскому району из краевого фонда компенсаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений в общей сумме консолидированных доходов бюджетов поселений.

2.1 Расчет частных индексов налогового потенциала

2.1.1 Индекс налогового потенциала муниципального образования по налогу на доходы физических лиц (ИНПндфл(i)) определяется по следующей формуле:

$$\text{ИНПндфл}(i) = (\text{Фндфл}(i) / N_i) / (\text{Фндфл} / N),$$

где:

Фндфл(i) – фактическое поступление налога на доходы физических лиц с территории i -го поселения в консолидированный бюджет района в отчетном году;

Фндфл – фактическое поступление налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет района в отчетном году.

2.1.2. Индекс налогового потенциала по налогу на имущество физических лиц муниципального образования (ИНПнифл(i)) определяется по следующей формуле:

$$\text{ИНПнифл}(i) = (\text{Фнифл}(i) / N_i) / (\text{Фнифл} / N),$$

где:

Фнифл(i) – фактические поступления налога на имущество физических лиц с территории i-го поселения в консолидированный бюджет района за отчетный год;

Фнифл – сумма фактических поступлений налога на имущество физических лиц в консолидированный бюджет района за отчетный год.

2.1.3. Индекс налогового потенциала поселения по земельному налогу и арендной плате за земли (ИНПзем(i)) определяется по следующей формуле:

$$\text{ИНПзем}(i) = ((\text{Фзн}(i) + \text{Фапз}(i)) / N_i) / ((\text{Фзн} + \text{Фапз}) / N),$$

где:

Фзн(i) – фактические поступления земельного налога в консолидированный бюджет района с территории i -го поселения за отчетный год;

Фапз(i) – фактические поступления арендной платы за землю в консолидированный бюджет муниципального района с территории i-го поселения за отчетный год;

Фзн – сумма фактических поступлений земельного налога в консолидированный бюджет района за отчетный год;

Фапз – сумма фактических поступлений арендной платы за землю в консолидированный бюджет района за отчетный год.

3. Расчет индекса бюджетных расходов

3.1. Расчет индекса бюджетных расходов поселений для оценки относительных различий в расходных обязательствах поселений (группы) производится с использованием репрезентативной системы расходных обязательств, которая включает основные виды расходных обязательств, связанных с решением вопросов местного значения поселений.

Перечень основных вопросов местного значения, видов расходов на решение данных вопросов местного значения, показателей, характеризующих потребителей бюджетных услуг, коэффициентов удорожания стоимости предоставления бюджетных услуг устанавливается органами местного самоуправления Богучанского района самостоятельно.

Индекс бюджетных расходов поселений рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{ИБР}_i = a \times \text{ИБР}_{\text{мсу}}(i) + b \times \text{ИБР}_{\text{бу}}(i) + c \times \text{ИБР}_{\text{проч}}(i)$$

где:

$\text{ИБР}_{\text{мсу}}(i)$ – индекс бюджетных расходов по отрасли «Местное самоуправление» для i -го поселения;

$\text{ИБР}_{\text{бу}}(i)$ – индекс бюджетных расходов по содержанию объектов внешнего благоустройства для i -го поселения;

$\text{ИБР}_{\text{проч}}(i)$ – индекс бюджетных расходов по прочим расходам для i -го поселения;

a, b, c , – доли соответственно расходов по разделам «Местное самоуправление», по содержанию объектов внешнего благоустройства и всех прочих расходов в суммарных расходах бюджетов поселений на планируемый год (без учета расходов, осуществленных за счет субсидий и субвенций, переданных из федерального и краевого бюджетов, и расходов, осуществленных за счет доходов целевого назначения)

3.2. Расчет отраслевых индексов бюджетных расходов

3.2.1 Индекс бюджетных расходов поселения по отрасли «Местное самоуправление» ($\text{ИБР}_{\text{мсу}}(i)$) определяется по следующей формуле:

$$\text{ИБР}_{\text{мсу}}(i) = \text{Куд}_i \times \text{Кстр}(\text{мсу})_i \times \text{Км}_i$$

где:

Куд_i – коэффициент удорожания для i -го поселения;

$\text{Кстр}(\text{мсу})_i$ – поправочный коэффициент для i -го поселения на структуру спроса по отрасли «Местное самоуправление»;

Км_i – коэффициент масштаба в i поселении:

$$\text{Км}_i = (0,6 \times N_i + 0,4 \times N_{\text{ср}}) / N_i,$$

N_i – численность постоянного населения i -го поселения;

$N_{\text{ср}}$ – средняя численность постоянного населения поселений Богучанского района, определяемая по формуле:

$$N_{\text{ср}} = N/n,$$

где:

N – общая численность постоянного населения всех поселений Богучанского района;

n – общее количество поселений Богучанского района.

3.2.2. Индекс бюджетных расходов поселения по отрасли «Культура» $\text{ИБР}_{\text{ку}}(i)$ определяется по следующей формуле:

$$\text{ИБР}_{\text{ку}}(i) = \text{ККУ}_i,$$

где:

ККУ_i – коэффициент предоставления коммунальных услуг бюджетным учреждениям в i -м поселении, который рассчитывается по формуле:

$$\text{ККУ}_i = (1 + \text{УВ}_{\text{ку}i}) / (1 + \text{УВ}_{\text{ку}}),$$

где:

$\text{УВ}_{\text{ку}i}$ – удельный вес расходов на коммунальные услуги бюджетных учреждений в области культуры в общем объеме расходов бюджетов i -го поселения;

$\text{УВ}_{\text{ку}}$ – удельный вес расходов на коммунальные услуги бюджетных учреждений в области культуры в общем объеме расходов бюджетов всех поселений Богучанского района.

3.2.3. Индекс бюджетных расходов по содержанию объектов внешнего благоустройства $\text{ИБР}_{\text{бу}}(i)$ определяется по следующей формуле:

$$\text{ИБР}_{\text{бу}}(i) = \text{Куд}_i \times \text{Кстр}(\text{бу})_i,$$

где:

Куд_i – коэффициент удорожания для i – го поселения;

$\text{Кстр}(\text{бу})_i$ – поправочный коэффициент для i – го поселения на структуру спроса по содержанию объектов внешнего благоустройства:

$$\text{Кстр}(\text{бу})_i = \frac{\text{Ул}_i - \text{ДТ}_i}{\text{Ул} - \text{ДТ}} \times \frac{N}{N_i}$$

где:

Ул_i – протяженность улично-дорожной сети, находящейся в ведении i -го поселения, на последнюю отчетную дату (км);

Ул – общая протяженность улично-дорожной сети находящейся в ведении поселений Богучанского района, на последнюю отчетную дату (км);

ДТ_i – протяженность улично-дорожной сети для проезда транзитного транспорта, находящейся в ведении i -го поселения, на последнюю отчетную дату (км);

ДТ – общая протяженность улично-дорожной сети для проезда транзитного транспорта, находящейся в ведении поселений Богучанского района, на последнюю отчетную дату (км);

3.2.4. Индекс бюджетных расходов поселения по прочим отраслям $\text{ИБР}_{\text{проч}}(i)$ определяется по следующей формуле:

$$\text{ИБР}_{\text{проч}}(i) = \text{КУ}_i,$$

где:

КУ_i – коэффициент удаленности для i – го поселения:

$$\text{КУ}_i = 1 + \text{РРЦ}_i / \text{SUM РРЦ}_i.$$

РРЦ_i – расстояние от центра i -го поселения до центра Богучанского района;

SUM PPI_i - суммарное расстояние от центров всех поселений до центра Богучанского района.

Коэффициент удорожания Куд_i рассчитывается по формуле:

$$\text{Куд } i = 1 + a \times \text{Кдис } i,$$

где:

Кдис_i - коэффициент дисперсности расселения в *i*-м поселении;

a - весовой коэффициент влияния факторов дисперсности расселения и транспортной доступности поселений.

$$\text{Кдис } i = \frac{S_i \backslash N_i}{S \backslash N} \times \frac{N \backslash n}{N_i \backslash n_i}$$

Рассчитанные оценки индекса бюджетных расходов не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями, определяющими расходы бюджетов поселений, и используются только для расчета бюджетной обеспеченности в целях регулирования межбюджетных отношений.

4. Расчет дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений

4.1. Доля поселения в районном фонде финансовой поддержки поселений (*d*(РФФП)_{*i*}) определяется по следующей формуле:

$$d(\text{РФФП})_i = (k \times \text{БО}_{\text{ср}} - \text{БО}_i) \times N'_i / \text{SUM}(k \times \text{БО}_{\text{ср}} - \text{БО}_i) \times N'_i,$$

где:

БО_{ср} - средняя расчетная обеспеченность поселений Богучанского района до выравнивания в планируемом году;

*N'*_{*i*} - численность условных потребителей *i*-го поселения;

k - коэффициент принимаемый в качестве критерия выравнивания

4.2. Показатель «средняя расчетная бюджетная обеспеченность поселений района до выравнивания в планируемом году» (БО_{ср}) определяется по следующей формуле:

$$\text{БО}_{\text{ср}} = \text{Дох} / N,$$

где:

Дох - прогноз общего объема суммарных собственных доходов поселений Богучанского района (с учетом финансовой помощи из краевого бюджета) на планируемый год, определяемый на основе прогноза консолидированного бюджета района с применением единых нормативов отчислений от регулирующих налогов, установленных действующим законодательством и нормативно-правовыми актами района;

N - суммарная численность постоянного населения Богучанского района на 1 января отчетного года.

4.3. Показатель «расчетная бюджетная обеспеченность поселения до выравнивания» (БО_{*i*}) определяется по следующей формуле:

$$\text{БО}_i = \text{БО}_{\text{ср}} \times \text{ИНП}_i / \text{ИБР}_i,$$

где:

ИНПи – индекс налогового потенциала i-го поселения;

ИБРi – индекс бюджетных расходов i-го поселения.

4.4. Показатель «численность условных потребителей поселения» ($N'i$) определяется по следующей формуле:

$$N'i = N_i \times ИБРi,$$

где:

N_i – численность постоянного населения i-го поселения района на 1 января отчетного года.

5. Заключительные положения

5.1. Нормирование частных индексов

Отраслевые индексы бюджетных расходов, полученные путем умножения двух и более коэффициентов или показателей, для дальнейших расчетов нормируются – приводятся к виду, когда индекс бюджетных расходов отражает отклонение от среднего значения по поселениям Богучанского района (среднего значения, взвешенного по численности населения поселений). Должно соблюдаться следующее равенство:

$$(SUM(ИБРi \times N_i)) / N = 1.$$

5.2. Корректировка исходных данных по данным поселений Богучанского района

5.2.1. В случае перемещения налогоплательщиков, имевших долю свыше 10 процентов в общем объеме фонда оплаты труда i-го поселения и (или) в сумме налоговых поступлений в бюджет i-го поселения за отчетные периоды, из одного поселения района в другое могут быть скорректированы следующие исходные данные:

- по поступлению налогов и платежей в консолидированный бюджет района с территории поселений (в разрезе отдельных налогов и платежей);

5.2.2. Корректировка исходных данных, указанных в п. 5.2.1. настоящей методики, осуществляется только при наличии официального письма, подписанного главами двух поселений, между которыми произошло перемещение крупных налогоплательщиков, не отраженное в отчетных данных. В письме должны быть указаны согласованные суммы и значения корректировок в разрезе соответствующих исходных данных, которые должны быть добавлены к исходным данным по первому поселению и вычтены из исходных данных по второму поселению, а также указание на то, в отношении каких налогоплательщиков осуществляется корректировка исходных данных.

Корректировка исходных данных по официальным письмам, поступившим в финансовое управление администрации Богучанского района после 15 октября текущего года, не осуществляется.