# Основные направления бюджетной и налоговой политики Богучанского района

# на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Богучанского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии с бюджетным   
и налоговым законодательством Российской Федерации и Красноярского края, решениями Богучанского районного Совета депутатов в целях составления проекта районного бюджета на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов (далее − проект районного бюджета на 2022–2024 годы).

Основные направления сформированы с учетом положений Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204   
«О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474   
«О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года (далее – Послание Президента РФ), Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Разработка Основных направлений осуществлялась с учетом базовых целей и задач бюджетной и налоговой политики Богучанского района   
на 2021–2023 годы, приоритетных направлений стратегического развития района до 2030 года, нормативных правовых актов администрации Богучанского района по вопросам социально-экономического развития Богучанского района, решений Богучанского районного Совета депутатов, связанных с принятием решений о бюджетах на предыдущие бюджетные циклы и внесением в них изменений, а также с учетом итогов реализации бюджетной политики в 2020–2021 годах и решений, принятых   
на федеральном, краевом и районном уровне, направленных на поддержку граждан и восстановление отраслей экономики, пострадавших в условиях распространения новой коронавирусной инфекции.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта районного бюджета на 2022–2024 годы, подходов к его формированию,   
а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами Основных направлений бюджетной и налоговой политики является обеспечение сбалансированного развития Богучанского района   
в условиях реализации ключевых задач, поставленных Президентом Российской Федерации в качестве национальных целей развития страны.

I. Основные итоги реализации бюджетной политики в 2020-2021 годах и условия, определяющие формирование бюджетной политики на 2022-2024 годы

Реализация бюджетной политики в 2020 году осуществлялась в условиях масштабного распространения новой коронавирусной инфекции, оказавшей существенное влияние на экономику и сформированный потенциал   
для сбалансированного развития.

Реализация бюджетной политики происходила в непростых социально-экономических условиях, связанных с сокращением деловой   
и потребительской активности, падением сырьевых и финансовых рынков, увеличением уровня безработицы.

Объем выпадающих налоговых и неналоговых доходов районного бюджета составил 15 000 тыс. рублей по отношению к первоначальному прогнозу на 2020 год.

Поддержка секторов экономики производилась, главным образом,   
в наиболее пострадавших отраслях, перечень которых был утвержден Правительством РФ 3 апреля 2020 года.

Наиболее действенными и своевременными мерами были:

снижение процентной ставки по единому налогу на вмененный доход с 15% до 7,5%, отсрочка по уплате арендных платежей с последующей их реструктуризацией, мораторий на контрольно-надзорные мероприятия, проверки.

Кроме того, в целях создания условий для сбалансированного исполнения бюджетов поселений в связи со сложной экономической ситуацией в 2020 году было предусмотрено:

расширение случаев внесения изменений в сводную бюджетную роспись районного бюджета без внесения изменений в закон (решение) о бюджете;

ускорение и упрощение административных процедур, связанных   
с предоставлением целевых межбюджетных трансфертов.

Бюджетные расходы в 2020 году производились исходя   
из стратегической приоритезации финансирования мероприятий национальных проектов, а также первоочередных социально значимых расходов (оплата труда, коммунальные услуги и другие).

В условиях складывающейся ситуации Богучанский район, как   
и другие районы края, получил существенную поддержку со стороны края. В текущем году из краевого бюджета дополнительно получено 10 189,1 тыс. рублей, из них – 2 562,9 тыс. рублей на мероприятия, непосредственно связанные с распространением эпидемии коронавируса. Предоставлена также нецелевая финансовая помощь из краевого бюджета (дотация в размере 7 626,2 тыс. рублей), которая частично компенсирует выпадающие доходы краевого бюджета, возникшие в условиях пандемии.

Помимо этого дополнительные федеральные и краевые средства выделены на решение иных важных для края вопросов: на обеспечение горячим питанием школьников младших классов (14 439,5 тыс. рублей), Таким образом, в районном бюджете на 2020 год предусмотрены средства за счет поступлений из краевого бюджета в общем сумме 2 262 317,9 тыс. рублей, что превышает уровень 2019 года на 463 657,3 тыс. рублей.

В 2020 году районный бюджет исполнен по доходам в сумме 2 250 422,3 тыс. рублей, что на 23 782,7 тыс.рублей ниже уровня 2019 года. Расходы составили 2 254 610,4 тыс. рублей, увеличившись на 22 009,9 тыс. рублей.

Прирост собственных доходов районного бюджета   
(без учета целевых федеральных и краевых средств) составил 94 558,2 тыс. рублей и обеспечен, главным образом, поступлениями по налогу на прибыль организаций, налогом на доходы физических лиц, а так же налогом, взимаемым в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Общий объем безвозмездных поступлений в 2020 году составил 1 699 962,2 тыс. рублей. Благодаря проведенной работе с краевыми органами власти в районный бюджет привлечены дополнительные средства   
из краевого бюджета в размере 60 853,4 тыс. рублей к первоначально утвержденной сумме.

Расходы за счет собственных средств составили 1 176 374 тыс. рублей. Основная доля приходится на заработную плату работникам бюджетной сферы, коммунальные услуги, межбюджетные трансферты поселениям района.

В результате взвешенной бюджетной политики по расходам   
и проведенной работы с краевыми органами власти по привлечению средств краевого бюджета, районный бюджет был исполнен со снижением дефицита на 62 791,4 тыс. рублей (дефицит составил 4 188,1 тыс. рублей при плановом значении 66 979,5 тыс. рублей).

| ПОКАЗАТЕЛЬ | 2019  год | 2020  факт | Отклонения  к 2019 г. |
| --- | --- | --- | --- |
| **ДОХОДЫ** | **2 274 205,0** | **2 250 422,3** | **- 23 782,7** |
| Собственные доходы, из них: | 1 012 996,0 | 1 128 644,8 | 115 648,8 |
| *налоговые и неналоговые доходы* | *455 901,9* | *550 460,1* | *94 558,2* |
| *дотации из краевого бюджета* | *557 094,1* | *578 184,7* | *21 090,6* |
| Целевые средства | 1 261 209,0 | 1 121 777,5 | -139 431,5 |
| **РАСХОДЫ** | **2 232 600,5** | **2 254 610,4** | **22 009,9** |
| Собственные средства | 1 010 435,0 | 1 176 374,0 | 165 939,0 |
| Целевые средства | 1 222 165,5 | 1 078 236,4 | - 143 929,1 |
| **ДЕФИЦИТ/ПРОФИЦИТ** | **41 604,5** | **-4 188,1** | **-45 792,6** |

В течение 2020 года бюджетный кредит на сумму 22 000 тыс. рублей был погашен и по состоянию на 1 января 2021 года объем муниципального долга составляет 0 рублей.

2021 год стал переходным периодом, в течение которого наблюдается постепенная нормализация бюджетной политики, а также структурные изменения в доходах и расходах, а именно:

1) Формирование дополнительных доходных источников поступлений   
в местные бюджеты.

Важнейшим решением, принятым в крае в целях укрепления финансовой основы местного самоуправления, является перераспределение нормативов отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения с 50 до 70 процентов.

Кроме того, с 2021 года произошла отмена единого налога   
на вмененный доход, что привело к переходу налогоплательщиков на другие системы налогообложения – упрощенную или патентную и к изменению налогового потенциала территорий Красноярского края.

2) Повышение качества управления муниципальными финансами   
и соблюдение надлежащей финансовой дисциплины, в том числе   
в результате проведения:

мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальных образованиях Красноярского края в соответствии с приказом министерства финансов Красноярского края от 31.01.2014 № 10 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальных районах и городских округах Красноярского края»;

оценки долговой устойчивости муниципальных образований края   
в соответствии с постановлением Правительства Красноярского края   
от 03.09.2020 № 605-п «Об утверждении Порядка оценки долговой устойчивости муниципальных образований Красноярского края».

3) Повышение предсказуемости предоставления целевых межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджетов субъектов Российской Федерации (в том числе увеличение объемов распределенных   
на 3 года межбюджетных трансфертов и сокращение сроков их доведения).

Так, в течение 2021 года за счет федеральных и краевых средств увеличены расходы на реализацию проекта «Чистая вода» национального проекта «Жилье и городская среда». Дополнительное финансирование предусмотрено на дорожную отрасль в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», на развитие инфраструктуры дорожного хозяйства.

Дополнительные средства краевого бюджета направляются   
в муниципальные образования для решения вопросов местного значения (в том числе на ремонт и строительство объектов социальной сферы, ремонт улично-дорожной сети и благоустройство).

Все эти и другие решения учтены в корректировках районного бюджета.

Ожидается, что 2021 год может стать переломным   
в бюджетной политике. С учетом решения Богучанского районного Совета депутатов от 28.09.2021 № 14/1-82 «О внесении изменений в решение Богучанского районного Совета депутатов от 24.12.2020 № 6/1-25 «О районном бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов», доходы районного бюджета в 2021 году увеличиваются на 275 723,3 тыс. рублей   
и составят 2 592 196,9 тыс. рублей, расходы возрастают на 281 924,9 тыс. рублей и достигнут 2 638 688,3 тыс. рублей.

Таким образом, в целом итоги реализации бюджетной политики в 2020-2021 годах свидетельствуют о достаточно устойчивом финансовом положении Богучанского района. Это позволяет ориентироваться на дальнейшее социально-экономическое и территориальное развитие Богучанского района с учетом приоритетных задач, обозначенных руководством страны, края и района.

II. Основные направления бюджетной политики Богучанского района на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов

## 2.1. Цели и задачи бюджетной политики на 2022–2024 годы

В целях обеспечения сбалансированного развития Богучанского района   
в 2022–2024 годах, являющегося надежной основой последовательного повышения качества жизни граждан, акценты бюджетной политики будут сконцентрированы на следующих направлениях:

1. Участие в реализации национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации, с учетом приоритетного развития социальной сферы и экономики.

2. Взаимодействие с краевыми органами власти по увеличению объема финансовой поддержки из краевого бюджета.

3. Совершенствование системы межбюджетных отношений в Богучанском районе.

4. Повышение эффективности бюджетных расходов, вовлечение   
в бюджетный процесс граждан.

2.1.1. Реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

В 2019 году Богучанский район принял участие в 3х национальных проектах, таких как «Демография» федеральный проект «Спорт – норма жизни» объем средств выделенных из федерального, краевого и местного бюджета составил 3 333, рублей, национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги» федеральный проект «Безопасность дорожного движения» объем средств 291,5 тыс. руб., и национальный проект «Жилье и городская среда» в т.ч. федеральный проект «Формирование комфортной городской среды» объем средств составляет 1 526,5 тыс. рублей. По итогам 2019 года кассовое исполнение мероприятий национальных проектов в Богучанском районе составило 5 151,0 тыс. руб. или 100% от запланированного объема.

Объем финансирования в 2020 году (по сравнению с 2019 годом) увеличен на 1 261,2 тыс. рублей и составляет 6 412,2 тыс. рублей. Ожидаемое исполнение прогнозируется на высоком уровне.

В ближайшие три года на реализацию национальных проектов   
в Богучанском районе планируется направить 93 689,9 тыс. рублей, в том числе: 82 396,4 тыс. – за счет средств федерального бюджета, 10 365,9 тыс. рублей – за счет средств краевого бюджета, 927 6 тыс. рублей – за счет средств районного бюджета.

В качестве приоритета федеральной, региональной и муниципальной политики сохраняется решение задачи по переселению граждан из аварийного и ветхого жилья в рамках национального проекта «Жилье и городская среда». В 2023 году, объем средств по данному направлению составит 19 731,6 тыс. рублей, в том числе 14 352,1 тыс. рублей средства Фонда содействия реформированию ЖКХ, 5184,1 тыс. рублей – средства краевого бюджета и 195,4 тыс. рублей – средства районного бюджета.

В качестве стратегического направления бюджетной политики сохранится последовательное развитие дорожной сети, что отражено   
в национальном проекте «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

С целью своевременного принятия управленческих решений администрацией Богучанского района определены ответственные должностные лица за достижение установленных целей и показателей. Кроме того, определены должностные лица, ответственные за реализацию региональных проектов в Богучанском районе, за информационное сопровождение, а также за осуществление контроля в сфере закупок в рамках реализации региональных проектов края.

Приоритетной задачей органов власти Богучанского района должна стать успешная реализация национальных и региональных проектов, направленных на выполнение стратегических задач развития страны, поставленных в Указе № 204. Сегодня это основной критерий оценки деятельности регионов и муниципальных образований.

Реализация национальных проектов основывается на единых для всех уровней власти методах достижения национальных целей и принципах проектного управления.

Таким образом, бюджетная политика в предстоящие годы будет ориентирована, прежде всего, на достижение национальных целей развития, определенных в Указе № 204.

В предстоящем бюджетном цикле в условиях повышения устойчивости   
к изменениям, вызванным распространением новой коронавирусной инфекции, акцент экономической политики в полной мере возвращается к среднесрочным задачам достижения национальных целей развития страны, определенных Президентом Российской Федерации.

Этому будет способствовать проведение бюджетной политики, ориентированной на создание устойчивой и предсказуемой экономической среды и концентрация ресурсов на наиболее эффективных программах развития.

Указом № 204 определено 12 ключевых направлений. Среди них, демография,  здравоохранение, образование, жилье и городская среда, экология, безопасные и качественные автомобильные дороги, производительность труда и поддержка занятости, наука, цифровая экономика,  культура, малое и среднее предпринимательство   
и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы, международная кооперация и экспорт.

Кроме того, указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период   
до 2030 года» (далее – Указ № 474) в качестве национальных целей развития обозначено 5 направлений. К их числу относятся сохранение населения, здоровье и благополучие людей; возможности для самореализации и развития талантов; комфортная и безопасная среда для жизни; достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство; цифровая трансформация.

В соответствии с национальными целями разработаны и утверждены   
13 национальных проектов (программ), а также Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.09.2018 № 2101-р).

Для реализации поставленных Президентом Российской Федерации национальных целей развития страны реализуются 65 федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, а также 9 проектов в рамках Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года (далее – Комплексный план).

Правительством Российской Федерации сформирован проект Единого плана по достижению национальных целей развития (на период до 2024 года   
и на плановый период до 2030 года), определяющий перечень мероприятий   
(как входящих в национальные проекты, так и вне национальных проектов), реализация которых способствует достижению национальных целей.

Красноярский край принимает участие в 11 национальных проектах,   
а также в Комплексном плане модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, реализует 46 региональных проектов, направленных   
на достижение показателей и результатов соответствующих федеральных проектов. Соглашениями, заключенными между руководителями федеральных и региональных проектов, для Красноярского края определено более 160 показателей, которые необходимо достичь к 2024 году.

По итогам 2020 года на реализацию национальных проектов в Богучанском районе было направлено 6 543,7 тыс. рублей или 93,7% от запланированного объема, что выше уровня 2019 года, в котором освоение бюджетных средств на реализацию национальных проектов составило 5 151,1 тыс. рублей или 100% от плановых назначений.

Объем финансирования в 2021 году запланирован на уровне 71 756,6 тыс. рублей, что превышает уровень 2020 года.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ** | **2019** | | **2020** | | **2021** |
| **ФАКТ** | **ИСПОЛНЕНИЕ %** | **ФАКТ** | **ИСПОЛНЕНИЕ %** | **ОЦЕНКА** |
| 5 национальных проектов | 5 151,1 | 100 | 6 453,7 | 93,7 | 65 907,0 |
| Федеральные расходы | 4 556,8 | 2258,0 | 49 793,6 |
| Краевые расходы | 530,2 | 3684,8 | 13 853,9 |
| Районные расходы | 64,1 |  | 600,9 |  | 2 259,5 |

В ближайшие три года на реализацию национальных проектов   
в Богучанском районе планируется направить 23 686,6 тыс. рублей, в том числе: 23 464,5 тыс. рублей – за счет средств краевого бюджета, 222,1 тыс. рублей – за счет средств районного бюджета.

Самым финансовоемким национальным проектом, реализуемыми   
на территории Богучанского района в 2022-2024 годах будет «Образование».

В структуре расходов федерального и краевого бюджетов на 2022–2024 годы предусмотрен значительный рост финансирования мероприятий национальных проектов и мер по реализации Послания Президента РФ (совокупно рост более чем на 70% к уровню 2020 года). После распределения дополнительных средств федерального и краевого бюджетов уточнятся объемы софинансирования соответствующих мероприятий за счет средств районного бюджета.

В рамках реализации национальных целей развития страны продолжается совершенствование системы проектного (программного) управления.

В 2020–2021 годах на всех уровнях управления продолжалась работа   
по совершенствованию системы управления национальными проектами. Основными направлениями стало совершенствование процедур оперативного управления, повышение качества исполнения и мониторинга их реализации.

В качестве стратегического направления бюджетной политики сохранится последовательное развитие дорожной сети, что отражено   
в национальном проекте «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

С целью своевременного принятия управленческих решений администрацией Богучанского района определены ответственные должностные лица за достижение установленных целей и показателей. Кроме того, определены должностные лица, ответственные за реализацию региональных проектов в Богучанском районе, за информационное сопровождение, а также за осуществление контроля в сфере закупок в рамках реализации региональных проектов края.

Приоритетной задачей органов власти Богучанского района должна стать успешная реализация национальных и региональных проектов, направленных на выполнение стратегических задач развития страны, поставленных в Указе № 204. Сегодня это основной критерий оценки деятельности регионов и муниципальных образований.

Реализация национальных проектов основывается на единых для всех уровней власти методах достижения национальных целей и принципах проектного управления.

Таким образом, бюджетная политика в предстоящие годы будет ориентирована, прежде всего, на достижение национальных целей развития, определенных в Указе № 204.

*2.1.2. Взаимодействие с краевыми органами власти   
по увеличению объема финансовой поддержки из краевого бюджета*

В проекте краевого закона «О краевом бюджете на 2022 год   
и на плановый период 2023 и 2024 годов» Богучанскому району на 2022 год предусмотрены межбюджетные трансферты в сумме 1 770 914,3 тыс. рублей.

В предстоящем периоде планируется продолжение работы   
по взаимодействию органов местного самоуправления Богучанского района  
с краевыми органами власти по решению наиболее актуальных   
для Богучанского района вопросов, а также усиление координации деятельности по данному направлению.

2.1.3. Совершенствование системы межбюджетных отношений   
в Богучанском районе

На протяжении последних лет одним из приоритетных направлений деятельности является совершенствование системы межбюджетных отношений.

Распространение новой коронавирусной инфекции, начавшееся в 2020 году, поставило новые вызовы и задачи при формировании отношений   
с муниципальными образованиями. Приоритетом стало содействие сбалансированности местных бюджетов, снижение рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств.

Этому во многом способствовали принятые на федеральном уровне изменения бюджетного законодательства, устанавливающие особенности исполнения бюджетов в 2020-2021 годах. В частности, важным   
для муниципальных образований стало временное снятие ряда установленных ограничений, введение дополнительных оснований для внесения изменений   
в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете   
в соответствии с решениями местной администрации. Закрепленная компетенция высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации по распределению (перераспределению) межбюджетных трансфертов местным бюджетам из регионального бюджета позволила   
в оперативном порядке направлять дополнительные средства на реализацию антикризисных мероприятий.

В 2021 году основные направления деятельности в сфере межбюджетных отношений определены с учетом изменений федерального законодательства   
и региональных решений, сфокусированных на формировании собственной ресурсной базы и поддержании финансовой устойчивости местных бюджетов.

Ключевыми в ближайшее время станут изменения, которые учтены   
в проекте решения «О внесении изменений в решение Богучанского районного Совета депутатов «О межбюджетных отношениях в муниципальном образовании Богучанский район».

1) Формирование дополнительных доходных источников поступлений  
в местные бюджеты.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ   
«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения и обеспечение безопасности дорожного движения на них,   
а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог относится к вопросам местного значения   
и осуществляется за счет средств местных бюджетов.

На протяжении последних лет на указанные цели муниципальным образованиям Красноярского края предоставлялись субсидии из регионального дорожного фонда.

При определении подходов к формированию краевого бюджета  
на 2022–2024 годы было принято решение о передаче расходов на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения с краевого   
на муниципальный уровень. Одновременно, дополнительно к ранее переданным норматива по налогу на прибыль и по упрощенной системе налогообложения, в целях сохранения финансовой устойчивости муниципальный образований, с 2022 года планируется увеличить с 10 до 20 процентов размер отчислений в местные бюджеты от акцизов   
на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации.

2) Изменение механизма предоставления субсидий бюджетам поселений.

С 2022 года отменяется «транзитный» механизм предоставления субсидий бюджетам поселений, предусмотренный абзацем первым пункта 4.1 статьи 10 Закона Красноярского края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае». В соответствии с подготовленными изменениями субсидии бюджетам поселений будут предоставляться напрямую из краевого бюджета.

Применение вышеуказанных механизмов в совокупности   
с планируемыми изменениями на федеральном уровне обеспечивает поступательное и эффективное развитие системы межбюджетных отношений   
в Красноярском крае и Богучанском районе. В частности, в настоящее время планируется подготовка изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования межбюджетного регулирования на региональном уровне в отношении бюджетов муниципальных образований, вовлеченных в межмуниципальное сотрудничество по созданию агломераций   
для совместного развития инфраструктуры. По мере принятия указанных изменений будет рассмотрен вопрос о необходимости внесения изменений   
в законодательство Красноярского края, решения Богучанского района.

2.1.4. Повышение эффективности бюджетных расходов, вовлечение граждан в бюджетный процесс

В 2022–2024 годах продолжится реализация утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах (далее – Концепция), которая содержит перечень мер по разработке новых и модернизации существующих инструментов и механизмов повышения эффективности бюджетных расходов, устранения неэффективного   
и нецелевого расходования бюджетных средств.

Концепция содержит перечень мер по разработке новых   
и модернизации существующих инструментов и механизмов повышения эффективности бюджетных расходов, устранения неэффективного   
и нецелевого расходования бюджетных средств.

Ключевыми направлениями для района являются:

формирование бюджетной политики на основании и во взаимосвязи   
с показателями муниципальных программ;

формирование системы управления налоговыми расходами;

повышение эффективности и качества оказания муниципальных услуг   
в социальной сфере;

комплексное планирование мероприятий по росту доходов, повышению эффективности расходов и совершенствованию долговой политики;

повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса;

вовлечение граждан к участию в бюджетном процессе.

При этом предусмотрены меры операционного уровня, имеющие непосредственный и измеримый эффект уже в ближайшей перспективе,   
а также стратегического уровня, способствующих повышению эффективности системы управления бюджетными расходами в целом.

**Повышение эффективности бюджетных расходов**

В соответствии с Концепцией одним из основных направлений повышения эффективности бюджетных расходов является ***программно-целевое бюджетное планирование на основе муниципальных программ***. Программное бюджетирование реализуется в Богучанском районе, начиная   
с 2014 года.

В предстоящем бюджетном цикле сохраняется программный принцип формирования расходов в рамках муниципальных программ, утвержденных администрацией Богучанского района. Доля программных расходов в районном бюджете планируется на уровне 93,4%, что составляет 6 676 747,7 тыс. рублей (приложение №1).

В 2022 году планируется организация работы по совершенствованию системы муниципальных программ Красноярского края в связи с развитием принципов проектного управления на федеральном уровне.

В частности, на региональном уровне могут быть учтены отдельные подходы, определенные постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации», приказом Минэкономразвития России от 17.08.2021 № 500 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации».

Кроме того, на федеральном уровне планируется дальнейшее развитие института государственных программ. В связи с вступлением в силу обновленных версий государственных программ предполагается последовательное совершенствование нормативной и методической базы, включая:

обеспечение непосредственной увязки результатов мероприятий муниципальных программ с ресурсным обеспечением;

усиление координации целеполагания на федеральном, региональном и районном уровнях, обеспечивающей единство целей при гибкости в выборе способов их достижения;

повышения финансовой гибкости при реализации муниципальных программ: возможность перераспределения ресурсов между мероприятиями.

В соответствии с приоритетами социально-экономической политики одним из инструментов государственной поддержки физических   
и юридических лиц является предоставление льгот и преференций по налогам, сборам и иным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. Источником финансового обеспечения подобных мер также, как   
и в случае прямых бюджетных расходов, является бюджет, а сами льготы   
и преференции такого рода являются по своей сути налоговыми расходами.

Работа по ***формированию системы управления налоговыми расходами*** района началась с разработки необходимой правовой базы. Постановлением администрации Богучанского района от 30.12.2019 № 1268-п утвержден Порядок формирования перечня налоговых расходов и порядок оценки налоговых расходов муниципального образования Богучанский район.

В соответствии с требованиями статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2021 году проведена оценка налоговых расходов Богучанского района на основе фактических данных за 2019 год   
и предварительных за 2020 год*.* Оценка проводилась с учетом Общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации   
и муниципальных образований, установленных постановлением Правительства РФ от 22.06.2019 № 796.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов является ***совершенствование системы финансового обеспечения оказания муниципальных услуг, повышение эффективности и качества их оказания***.

Деятельность районных муниципальных учреждений осуществляется посредством выполнения муниципального задания по оказанию услуг, выполнению работ, которое определяет требования к объему и качеству оказываемых муниципальных услуг, выполняемых работ, что позволяет использовать его в качестве инструмента планирования расходов бюджета   
на оказание муниципальных услуг, выполнение работ.

В целях совершенствования муниципального задания как инструмента управления результатами:

упорядочены однотипные муниципальные услуги, работы (исходя   
из гарантий и обязательств государства сформированы общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных (муниципальных) услуг, оказываемых физическим лицам, а также федеральные и региональные перечни государственных (муниципальных) услуг, работ, в соответствии с которыми формируются муниципальные задания);

создана система нормативного финансирования муниципальных услуг, работ, основанная на нормировании в расчете на единицу услуги, работы,   
а не на одно учреждение.

Вместе с тем в целях повышения эффективности и качества оказания муниципальных услуг возникла необходимость внедрения новых механизмов оказания муниципальных услуг (выполнения работ), а также развитие конкуренции на рынке оказания муниципальных услуг (выполнения работ),   
в том числе путем привлечения негосударственных организаций к оказанию муниципальных услуг (выполнению работ).

Для решения указанного вопроса был принят Федеральный закон   
от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» (далее – Федеральный закон № 189-ФЗ).

Указанный федеральный закон направлен на повышение качества оказания гарантированных государством услуг в социальной сфере (образования, здравоохранения, социальной защиты, занятости населения, физической культуры, спорта и туризма), в том числе посредством привлечения к их оказанию негосударственных организаций.

В настоящее время Федеральный закон № 189-ФЗ распространяется   
на ограниченный перечень субъектов Российской Федерации, определенный Правительством Российской Федерации.

Красноярский край вошел в состав пилотных субъектов Российской Федерации, в которых осуществляется апробация новых механизмов организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере. Соответствующее Соглашение о сотрудничестве подписано 22.11.2019 между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Красноярского края.

В предстоящем бюджетном цикле будет продолжена ***реализация Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов   
и совершенствованию долговой политики*** Богучанского района до 2024 года (далее – План), утвержденного распоряжением администрации Богучанского района от 18.02.2021 № 64-р.

Мероприятия Плана направлены на повышение эффективности управления муниципальными финансами, изыскания внутренних резервов для финансирования всех принятых расходных обязательств и сгруппированы по трем основным разделам: «Мероприятия   
по росту бюджета», «Мероприятия по повышению эффективности расходов бюджета», «Мероприятия по совершенствованию долговой политики».

Мероприятия, связанные с ростом доходов, направлены на обеспечение межведомственного взаимодействия с целью повышения эффективности администрирования доходов бюджета, совершенствование налогового законодательства, обеспечение роста доходов бюджетов поселений Богучанского района, совершенствование земельно-имущественных отношений, повышение эффективности использования муниципального имущества района и другие.

Раздел по повышению эффективности расходов содержит мероприятия, направленные повышение качества финансового управления, эффективность деятельности районных муниципальных учреждений, совершенствованию межбюджетных отношений. Также включены мероприятия, направленные на совершенствование системы закупок для государственных и муниципальных нужд.

В долговой политике основной задачей будет являться стабилизация   
и снижение муниципального долга и минимизация расходов на его обслуживание.

На протяжении последних лет одним их главных направлений работы   
в рамках повышения эффективности бюджетных расходов является ***повышение эффективности бюджетной сети***.

В 2022–2024 годах будет продолжена работа по реформированию (оптимизации) бюджетной сети районных муниципальных учреждений, с учетом потребности населения в предоставлении муниципальных услуг и их качественного предоставления в сфере образования.

Согласно положениям Концепции повышению эффективности бюджетных расходов во многом способствуют ***мероприятия, направленные на повышение открытости бюджетного процесса***.

В рамках данного направления в Богучанском районе будет продолжена работа по формированию и представлению на постоянной основе   
в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» открытых бюджетных данных, а также районного бюджета в понятной для граждан форме.

Продолжится информационное наполнение единого портала бюджетной системы Российской Федерации, как ключевого инструмента, обеспечивающего прозрачность и открытость бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, бюджетного процесса и финансового состояния публично-правовых образований для общества.

На протяжении последних лет повышению открытости бюджетного процесса способствует реализация мероприятий, проводимых в рамках Стратегии повышения финансовой грамотности в Российской Федерации   
на 2017–2023 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.09.2017 № 2039-р (далее – Стратегия). В соответствии   
с положениями Стратегии распоряжением Правительства Красноярского края от 17.02.2021 № 90-р утверждена региональная программа «Повышение финансовой грамотности населения Красноярского края на 2021 –2023 годы». Информация о проводимой в регионе работе в данном направлении представлена на сайте министерства финансов Красноярского края <http://minfin.krskstate.ru/fingram>.

В предстоящем бюджетном периоде на федеральном уровне планируется реформирование системы публичных слушаний по бюджетным вопросам в целях повышения их эффективности и увеличения вовлеченности гражданпри рассмотрении (обсуждении) бюджетных вопросов. По мере реализации соответствующих мероприятий на уровне федерации, будет рассмотрен вопрос о совершенствовании краевой и районной бюджетной политики в данном направлении.

**Вовлечение граждан в бюджетный процесс**

В соответствии с принятой на федеральном уровне Концепцией к числу приоритетных направлений, реализуемых в Российской Федерации   
и нуждающихся в дальнейшем совершенствовании, является участие граждан   
в бюджетном процессе.

Вовлечение в бюджетный процесс институтов гражданского общества осуществляется с использованием широкого спектра механизмов, важнейшим из которых является инициативное бюджетирование.

В предыдущие годы на федеральном уровне проведена большая работа   
по распространению практик инициативного бюджетирования среди субъектов Российской Федерации, в том числе:

законодательно установлены правовые основы инициативного бюджетирования (в связи с принятием Федерального закона от 20.07.2020 № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 236-ФЗ);

утверждены методические рекомендации по планированию расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в целях реализации инициативных проектов;

разработаны методические рекомендации по подготовке и реализации практик инициативного бюджетирования;

опубликован доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях за 2020 год, в число которых вошел Красноярский края   
(с практикой «Медиасопровождение инициативного бюджетирования в социальных сетях»).

По итогам прошлого год на территории 73 субъектов Российской Федерации заявлено о реализации 22,5 тысяч проектов инициативного бюджетирования, суммарное финансирование которых составило 31,8 млрд рублей, что более чем на 30% выше уровня 2019 года.

В предстоящем бюджетном периоде на федеральном уровне планируется популяризация практик инициативного бюджетирования за счет непрерывного обучения участников основам финансовой и бюджетной грамотности и развития интернет-портала, посвященного практикам инициативного бюджетирования.

В Красноярском крае развитие института инициативного бюджетирования является одним из приоритетных направлений бюджетной политики, начиная с 2017 года. Соответствующее мероприятие реализуется   
в рамках государственной программы Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления».

Общий объем средств, направленный в 2017–2020 годах   
на реализацию проектов инициативного бюджетирования в Красноярском крае, составил 451,3 млн рублей, в том числе средства краевого бюджета – 371,4 млн рублей (82,3%), местных бюджетов – 33 млн рублей (7,3%), средства юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 28 млн рублей (6,2%), вклад населения – 18,9 млн рублей (4,2%).

Это позволило реализовать 415 проектов, направленных на развитие общественной инфраструктуры населенных пунктов Красноярского края, отобранных при активном участии населения.

В целях дальнейшего развития инициативного бюджетирования, учитывая высокую заинтересованность граждан и органов местного самоуправления в реализации проекта поддержки местных инициатив,   
в Красноярском крае принято решение о распространении данной практики   
с 2022 года на все муниципальные районы и муниципальные округа, входящие в его состав (44 муниципальных образования). На указанные цели в краевом бюджете на 2022 год запланированы бюджетные ассигнования в размере   
250 млн рублей.

При этом развитие инициативного бюджетирования в Красноярском крае будет осуществляться в новых условиях, с учетом подходов, определенных на федеральном уровне. В частности, в связи с принятием Федерального закона № 236-ФЗ законодательно была определена новая форма непосредственного участия граждан в осуществлении местного самоуправления посредством инициативных проектов, а также закреплены понятия и содержание инициативных проектов, подходы к их отбору. Соответствующие изменения в марте текущего года были внесены в Закон Красноярского края от 07.07.2016 № 10-4831«О государственной поддержке развития местного самоуправления Красноярского края».

В 2022–2024 годах планируется продолжение реализации мероприятий   
по самообложению граждан, а также по стимулированию органов местного самоуправления Красноярского края к реализации инициатив  
по преобразованию поселений края путем их объединения (в рамках государственной программы «Содействие развитию местного самоуправления»).

При этом в целях развития практики привлечения средств самообложения граждан для решения вопросов местного значения, в Красноярском крае принято решение об увеличении, начиная с 2022 года, размера иного межбюджетного трансферта по отношению к размеру собранных средств. Ранее иной межбюджетный трансферт предоставлялся в пропорции 1:1, со следующего года – в пропорции 1:3.

Кроме того, в целях стимулирования роста активного участия граждан   
в решении вопросов местного значения продолжится предоставление государственной поддержки на комплексное благоустройство административных центров, а также участникам конкурса «Инициатива жителей – эффективность в работе» (в рамках государственной программы «Содействие развитию местного самоуправления»).

Реализация механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды продолжится в рамках государственной программы «Содействие органам местного самоуправления в формировании современной городской среды». В частности, планируется ежегодное вовлечение граждан в общественное обсуждение выбора объектов, подлежащих благоустройству общественных территорий, и мероприятий   
по их благоустройству не менее чем в 20 муниципальных образованиях Красноярского края, с вовлечением не менее 600 человек (ежегодно).

# Основные подходы по формированию расходов районного бюджета

При формировании бюджетных ассигнований на 2022–2024 годы   
за основу приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Богучанского районного Совета депутатов 24.12.2020 № 6/1-25 «О районном бюджете на 2021 год и плановый период 2022–2023 годов».

Прогноз расходов бюджетов муниципальных образований района   
на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов рассчитан на основе базового объема расходов местных бюджетов 2021 года с учетом:

* изменения коммунальных расходов, исходя из ожидаемой оценки исполнения в текущем году;
* сохранения уровня прочих расходов, предусмотренных в базовых параметрах на 2021 год.

Расчетные расходы районного бюджета и бюджетов поселений на 2022 год увеличены на принимаемые обязательства местных бюджетов, в том числе:

* увеличение фондов оплаты труда с учетом решений   
  об обеспечении целевых показателей соотношения средней заработной платы работников, обозначенных указами Президента Российской Федерации, принятых в 2021 году;
* увеличение минимального уровня заработной платы работников бюджетной сферы с 1 января 2021 года;
* увеличение фондов оплаты труда муниципальных служащих   
  на 10 процентов для выплаты премии за выполнение особо важных и сложных заданий;
* индексация расходов на оплату коммунальных услуг с 1 января 2022 года на 4 процента;
* индексация расходов на приобретение продуктов для организации питания в муниципальных образовательных учреждениях с 1 января 2022 года на 3,9 процента;
* индексация расходов на проведение работ по благоустройству территорий муниципалитетов с 1 января 2022 года на 3,9 процента;

Размер расходов на содержание улично-дорожной сети увеличен   
на сумму, утвержденную в районном бюджете на 2021 год и плановом периоде   
2022–2023 годов на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, с одновременным исключением соответствующих субсидий бюджетам муниципальных образований из дорожного фонда Красноярского края.

Подходы к формированию местных бюджетов   
на 2022–2024 годы основаны на следующих принципах:

* продолжение работы по реализации мер, направленных   
  на увеличение собственной доходной базы, в том числе за счет повышения бюджетной отдачи от использования объектов земельно-имущественного комплекса;
* направление дополнительных поступлений по доходам   
  на снижение бюджетного дефицита;
* проведение взвешенной долговой политики, сохранение или повышение уровня долговой устойчивости муниципалитета, своевременное отслеживание последствий решений в сфере заимствований и управления долгом;
* включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, отказ   
  от неэффективных расходов;
* создание условий для реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей района   
  и определяемых с учетом их мнения (путем проведения открытого голосования или конкурсного отбора), обеспечение возможности направления   
  на осуществление этих мероприятий средств местного бюджета;
* повышения открытости бюджетного процесса, вовлечение в него граждан.

# Формирование расходов на заработную плату

В рамках единой политики в области оплаты труда, проводимой   
на уровне Российской Федераций, в 2022 году в районе будет продолжена работа, направленная на обеспечение сохранения с учётом роста прогнозного значения показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности   
по району достигнутых соотношений заработной платы по отдельным категориям работников, заработная плата которых поэтапно, начиная с 2012 года, повышалась в рамках реализации указов Президента Российской Федерации (далее – Указы), а также по обеспечению увеличения с 1 января 2022 года минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ).

Опережающий рост уровня оплаты труда работников, в отношении которых реализуются Указы, и работников, заработная платы которых увеличивается пропорционально увеличению МРОТ, обусловили значительный «дисбаланс» в оплате труда работников, не относящихся   
к обозначенным категориям.

Для нивелирования сложившегося «дисбаланса» в 2019–2020 годах   
в крае, учитывая финансовые возможности регионального бюджета, принимались отдельные решения по увеличению заработной платы работников, не охваченных мероприятиями по выполнению Указов   
и обеспечению МРОТ.

Учитывая необходимость обеспечения социальной справедливости, стабильности в трудовых коллективах учреждений бюджетной сферы, данная задача остаётся приоритетной и в предстоящем периоде.

В рамках продолжения указанной работы в расходах краевого бюджета   
на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов предусмотрены дополнительные средства на реализацию решения Губернатора края о 10%-ном увеличении с 1 января 2022 года фондов оплаты труда работников,   
неохваченных мероприятиями по выполнению Указов и обеспечению МРОТ.

Кроме того, придерживаясь принципа единства проводимой политики   
в области оплаты труда работников федеральных, региональных   
и муниципальных учреждений, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и Красноярского края, должности государственной гражданской (муниципальной) службы, с 1 октября 2022 года на 4 процента планируется увеличить (проиндексировать) размеры заработной платы работников бюджетной сферы края за исключением заработной платы отдельных категорий работников, увеличение оплаты труда которых осуществляется опережающими темпами в соответствии с Указами, а также   
в связи с увеличением МРОТ.

Для выполнения вышеперечисленных задач в составе расходов краевого бюджета на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов предусматриваются дополнительные бюджетные ассигнования, которые зарезервированы   
в составе лимитов бюджетных ассигнований министерства финансов Красноярского края для последующего распределения бюджетам муниципальных образований Красноярского края.

При формировании расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений и иных работников органов местного самоуправления, не являющихся муниципальными служащими, в расходах районного бюджета на 2022 год учтены средства, предоставляемые в 2021 году за счет средств краевого бюджета в виде дотаций бюджету района на:

обеспечение целевых показателей соотношения средней заработной платы работников, обозначенных Указами, в соответствии с решениями, принятыми в 2021 году;

увеличение минимального уровня заработной платы работников бюджетной сферы с 1 января 2021 года.

Объем расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих в консолидированном бюджете Красноярского края на 2022–2024 годы определен в соответствии с нормативами, установленными постановлением Совета администрации края от 29.12.2007 № 512-п   
«О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих» (далее – постановление № 512-п).

Расходы на оплату труда указанной категории лиц определены с учетом предельной численности работников органов местного самоуправления   
по решению вопросов местного значения (за исключением персонала   
по охране и обслуживанию административных зданий и водителей), установленной постановлением Совета администрации края от 14.11.2006   
№ 348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления   
и муниципальных органов».

Кроме того, в целях обеспечения условий формирования фонда оплаты труда муниципальных служащих Богучанского района, сопоставимых   
с условиями оплаты труда государственных гражданских служащих, внесены изменения в постановление № 512-п, в соответствии с которыми в 2022 году предусмотрено увеличение предельного размера фонда оплаты труда   
(за исключением главы муниципального образования) на 10 процентов для выплаты премий.

# III. Основные направления налоговой политики Богучанского района края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Основные направления налоговой политики Богучанского района   
на 2022 – 2024 годы разработаны в соответствии со [статьей 172](consultantplus://offline/ref=0B48B5FCBB9E88076295231D1DF1DC67E4DF2C91C2AAF18C19A6CFCDF97788F1BF826CE16E3B4680f4F6F) Бюджетного кодекса Российской Федерации на основе федерального и регионального законодательства в рамках составления проекта районного бюджета   
на очередной финансовый год и двухлетний плановый период.

При разработке основных направлений налоговой политики Богучанского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов учитывались базовые цели и задачи налоговой политики на 2019 – 2021 годы, положения Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, приоритетные направления стратегического развития Красноярского края и Богучанского района до 2030 года, план мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов   
и совершенствованию долговой политики Красноярского края до 2024 года, результаты оценки налоговых расходов, проведенной в 2021 году.

Основные направления налоговой политики Богучанского района   
на 2022 – 2024 годы также учитывают положения Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях   
и стратегических задачах развития Российской Федерации на период   
до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

## 3.1. Итоги реализации налоговой политики Богучанского района в 2020- 2021 годах

Основными задачами налоговой политики, проводимой в районе   
в 2020-2021 годах, являлись поддержка отдельных отраслей экономики, пострадавших в условиях действия ограничений, направленных   
на сдерживание распространения вируса, и стабилизация экономической ситуации в Богучанском районе, создание комфортных условий ведения бизнеса и мобилизация доходов местного бюджета.

По ключевым направлениям налоговой политики реализованы следующие мероприятия.

## 3.1.1. Формирование благоприятного инвестиционного климата

В Богучанском районе в 2020-2021 годах реализовались следующие инвестиционные проекты:

*в металлургическом производстве* сохраняется доминирующее положение и определяющая роль в развитии обрабатывающих производств и промышленного комплекса района в целом. В 2020 году предприятие вышло на проектную мощность – 300 тыс. тонн первичного алюминия.

*в обработке древесины и производстве изделий из дерева –* создание лесопромышленного комплекса в Богучанском районе (АО «Краслесинвест») В 4 квартале 2019 года завершено строительство завода топливных гранул и с 23.12.2019 введен в опытно-промышленную эксплуатацию;

*в области освоения лесов* стоит отметить, что в период с марта 2017 года по 31 декабря 2018 года в перечень приоритетных инвестиционных проектов Красноярского края был включен инвестиционный проект ООО «ЛесСервис».

Лесоперерабатывающие предприятия нарастили объемы переработки древесных отходов, увеличили производство топливных гранул (пеллет). Значимый прирост обеспечен за счет увеличения выпуска на новых мощностях предприятием (ООО «Лессервис»). В 2020 году предприятием активно проводится работа по развитию малых котельных, работающих на биотопливе (пеллетах).

По итогам 2020 года, преимущественно в результате развития деятельности введенных в 2018-2019 году новых лесоперерабатывающих мощностей, ожидается увеличение производства лесоматериалов к 2023 году на – 0,3 %, до 5,9 млн куб. м, топливных гранул (пеллет) на – 36,6% до 228,0 тыс. тонн.

## 3.1.2. Совершенствование краевого налогового законодательства

В рамках реализации основных направлений налоговой политики проведена работа по совершенствованию краевого налогового законодательства, в том числе в целях приведения в соответствие   
с действующей редакцией Налогового кодекса Российской Федерации.

Принят Закон края от 19.11.2020 № 10-4343 «О внесении изменений   
в Закон края «О патентной системе налогообложения в Красноярском крае», предусматривающий следующие изменения:

расширен перечень видов предпринимательской деятельности,   
в отношении которых может применяться патентная система налогообложения (далее – ПСН), в том числе в целях возможности применения ПСН индивидуальными предпринимателями при переходе со специального налогового режима в виде единого налога на вмененный доход (далее – ЕНВД), уточнены наименования видов предпринимательской деятельности, установлены размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода (далее – ПВД) по новым видам деятельности, по розничной торговле через объекты стационарной торговой сети с торговым залом и услугам общественного питания через объекты, имеющие зал обслуживания посетителей, размеры ПВД установлены на 1 квадратный метр площади таких объектов;

реализованы полномочия субъекта Российской Федерации   
по установлению ограничений для применения ПСН по количественным показателям объектов предпринимательской деятельности в соответствии   
с пунктом 8 статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации;

уточнены положения статьи 3 Закона края об индексации размера ПВД   
в связи с исключением пункта 9 статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации.

Законом края от 24.12.2020 № 10-4608 «О внесении изменений в Закон края «Об установлении ставок налогов для налогоплательщиков, впервые зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей   
и перешедших на упрощенную систему налогообложения и (или) патентную систему налогообложения» перечень видов предпринимательской деятельности, по которым для налогоплательщиков ПСН установлены налоговые каникулы, приведен в соответствие с федеральным законодательством, продлен срок действия Закона края до 2024 года.

В целях вовлечения в налоговый оборот объектов недвижимого имущества, которые ранее не учитывались организациями в качестве основных средств и не подлежали налогообложению, Законом края от 19.11.2020   
№ 10-4335 «О внесении изменений в Закон края «О налоге на имущество организаций» установлен порядок определения налоговой базы по налогу   
на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости в отношении объектов недвижимого имущества, поименованных в подпункте 4 пункта 1 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации (жилые помещения, гаражи, машино-места, объекты незавершенного строительства, а также жилые строения, садовые дома, хозяйственные строения или сооружения, расположенные на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства), а также в отношении объектов недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельности в Российской Федерации через постоянные представительства, а также объектов недвижимого имущества иностранных организаций, не относящихся к деятельности данных организаций в Российской Федерации через постоянные представительства.

В целях приведения в соответствие с изменением краевого законодательства в сфере инвестиционной политики, действующим общероссийским классификатором видов экономической деятельности, а также уточнения условий предоставления инвестиционного налогового кредита приняты Закон края от 19.11.2020 № 10-4353 «О внесении изменений в Закон края «Об особенностях предоставления инвестиционного налогового кредита в Красноярском крае» и Закон края от 24.12.2020 № 10-4605 «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона края «Об установлении дополнительного основания и иных условий предоставления отсрочки или рассрочки по уплате региональных налогов».

## 3.1.3. Поддержка малого и среднего предпринимательства

Особенностью формирования налоговой политики в 2020-2021 годах являлась необходимость принятия оперативных решений с целью сохранения стабильного экономического состояния субъектов предпринимательства отдельных отраслей в условиях распространения новой коронавирусной инфекции.

В условиях действия ограничений, связанных с распространением коронавирусной инфекции, наиболее уязвимыми категориями хозяйствующих субъектов являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, относящиеся к субъектам МСП.

Дополнительным испытанием для субъектов МСП в текущем году стало существенное изменение налоговых условий, связанное с отменой ЕНВД.

## 3.1.3.1. Результаты применения мер налоговой поддержки для субъектов МСП, осуществляющих деятельность в пострадавших отраслях

С целью обеспечения сохранения финансовой устойчивости субъектов предпринимательской деятельности в наиболее пострадавших отраслях   
в условиях пандемии коронавирусной инфекции, обеспечения их деятельности в долгосрочной перспективе, а также сохранения занятости в 2020 году дополнительно к установленным на федеральном уровне в крае были приняты меры поддержки, направленные на снижение налоговых издержек субъектов МСП.

В 2021 году на основе отчетной информации налоговых органов   
за 2020 год проведен анализ востребованности мер налоговой поддержки, предоставленных субъектам МСП на краевом уровне, их влияния на доходы консолидированного бюджета края.

По итогам анализа установлено следующее.

***Патентная система налогообложения***

Законом края от 24.04.2020 № 9-3861 «О внесении изменений   
в приложение к Закону края «О патентной системе налогообложения   
в Красноярском крае» по 33 видам предпринимательской деятельности, относящимся к наиболее пострадавшим отраслям экономики в связи   
с распространением новой коронавирусной инфекции, на 2020 год снижены   
в 6 раз размеры ПВД для субъектов МСП, применяющих ПСН.

Наибольшее количество патентов со сниженным размером ПВД выдано по следующим видам предпринимательской деятельности: розничная торговля, оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров   
и грузов автомобильным транспортом, проведение занятий по физической культуре и спорту, парикмахерские   
и косметические услуги, услуги общественного питания.

Таким образом, снижение размеров ПВД по ПСН в 2020 году   
по отдельным видам предпринимательской деятельности позволило сгладить негативные последствия коронавирусной инфекции для малого бизнеса, способствовало росту количества предпринимателей на ПСН и их наемных работников.

***Упрощенная система налогообложения***

Законом края от 24.04.2020 № 9-3853 «Об установлении на территории Красноярского края налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков в 2020 году» (далее – Закон № 9-3853) на налоговый период 2020 года установлены минимальные налоговые ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН): 1 % по объекту налогообложения «доходы» и 5 % по объекту налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов» для субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих деятельность в отраслях, оказавшихся под наибольшим влиянием негативных последствий коронавирусной инфекции.

Законами края от 09.07.2020 № 9-3978 «О внесении изменений в Закон края «Об установлении на территории Красноярского края налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков в 2020 году» и от 19.11.2020 № 10-4356 «О внесении изменений в пункт 2 статьи 1 Закона края «Об установлении   
на территории Красноярского края налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков в 2020 году» расширен перечень отраслей для применения пониженных налоговых ставок по УСН.

Наибольшее количество плательщиков в пострадавших отраслях, которые воспользовались правом на пониженную ставку по УСН в 2020 году, отмечается в сфере оптовой и розничной, транспортной деятельности, предоставления бытовых услуг, общественного, обрабатывающих производств, физкультурно-оздоровительной деятельности и спорта, дополнительного образования детей и взрослых и предоставления социальных, гостиничного.

Установление в 2020 году минимальных налоговых ставок по УСН   
для отдельных отраслей экономики позволило снизить негативные последствия для субъектов МСП в период пандемии коронавирусной инфекции, способствовало росту количества налогоплательщиков УСН.

***Единый налог на вмененный доход***

Решением Богучанского районного Совета депутатов от 28.05.2020 № 50/1-336 «О внесении изменений в решение Богучанского районного Совета депутатов от 23.11.2005 №6-71 «О введении в действие с 01.01.2006 года на территории Богучанского района системы налогообложения в виде Единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» на 2020 год установлена пониженная ставка налога на единый налога на вмененный доход, осуществляющих деятельность в отраслях, оказавшихся под наибольшим влиянием негативных последствий коронавирусной инфекции.

Наибольшее количество плательщиков в пострадавших отраслях, которые воспользовались правом на пониженную ставку по ЕНВД в 2020 году, отмечается в сфере оказания бытовых услуг, оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров и грузов, розничной торговли, оказинию услуг общественного питания.

Установление в 2020 году минимальных налоговых ставок по ЕНВД   
для отдельных отраслей экономики позволило снизить негативные последствия для субъектов МСП в период пандемии коронавирусной инфекции.

## 3.1.3.2. Обеспечение перехода субъектов МСП с ЕНВД на иные налоговые режимы

С 1 января 2021 года отменен специальный налоговый режим в виде ЕНВД. По данным УФНС по краю из 29 100 налогоплательщиков ЕНВД большинство перешло на УСН – 70,3% (20 468 ед.), 24,3% (7 062 ед.) – на ПСН, 3,3% (946 ед.) – на единый сельскохозяйственный налог, налог   
на профессиональный доход и общий режим налогообложения,   
2,1% (624 ед.) находятся в стадии ликвидации.

В целях обеспечения перехода плательщиков ЕНВД на иные специальные налоговые режимы, дополнительно в крае реализованы следующие решения.

Законом края от 19.11.2020 № 10-4347 «Об установлении на территории Красноярского края налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков» предусмотрены пониженные налоговые ставки по УСН для следующих категорий налогоплательщиков:

для организаций и индивидуальных предпринимателей, применявших   
в 2020 году исключительно систему налогообложения в виде ЕНВД, на 2-х летний период в следующих размерах:

по объекту налогообложения «доходы» – 4% в налоговом периоде   
2021 года, 5% – в налоговом периоде 2022 года;

по объекту налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов» – 10% в налоговом периоде 2021 года, 12,5% в налоговом периоде 2022 года;

С 01.01.2021 к установленным в крае размерам ПВД по вышеуказанным видам предпринимательской деятельности предусматривается корректирующий коэффициент К1, отражающий место осуществления предпринимательской деятельности. Кроме того, в целях адаптации предпринимателей к новым условиям налогообложения в условиях перехода с ЕНВД на ПСН на период 2021 года установлен корректирующий коэффициент К2 в зависимости от площади объекта стационарной торговой сети, площади объекта организации общественного питания.

Вышеуказанные меры направлены на сохранение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, занятых в сфере розничной торговли и услуг общественного питания, численности занятого в экономике населения и снижение негативных последствий для субъектов МСП в связи с отменой ЕНВД.

В текущем году с учетом продолжающейся эпидемии коронавирусной инфекции и сохранения отдельных ограничительных мер дополнительно к установленным пониженным ставкам по УСН принято решение установить   
на налоговый период 2021 года минимальные ставки по УСН в размере   
1 % по объекту налогообложения «доходы» и 5 % по объекту налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов».

Законом Красноярского края от 27.05.2021 № 11-5008 «О внесении изменений в статью 1 Закона края «Об установлении на территории Красноярского края налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков» минимальные налоговые ставки УСН установлены для двух категорий налогоплательщиков:

для организаций и индивидуальных предпринимателей, применявших   
в 2020 году исключительно систему налогообложения в виде ЕНВД   
для отдельных видов деятельности и не осуществляющих в 2021 году торговую деятельность.

Ожидается, что предоставление вышеуказанных налоговых преференций наряду с федеральными мерами поддержки позволит субъектам МСП снизить негативные последствия в связи с распространением коронавирусной инфекции и сохранить бизнес.

## 3.1.3.3. Обеспечение благоприятных условий для развития малого бизнеса

***Налоговые каникулы для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей***

В текущем году продолжили действовать нулевые ставки   
при применении упрощенной и патентной систем налогообложения для вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в производственной, социальной, научной сферах и сфере бытовых услуг населению («налоговые каникулы»).

## 3.1.4. Повышение эффективности использования муниципального имущества

В целях повышения качества управления земельно-имущественным комплексом Красноярского края продолжена координация межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления с УФНС по краю и Управлением Росреестра по Красноярскому краю, проведен с участием представителей федеральных органов власти ряд рабочих совещаний.

В целях наращивания доходного потенциала местного бюджета   
в 2021 году продолжено проведение ежеквартальной оценки деятельности администрации в отношении мероприятий   
с муниципальными объектами земельно-имущественного комплекса   
по показателям: внесение сведений в Федеральную информационную адресную систему (далее – ФИАС); уточнение данных в Едином государственном реестре недвижимости (далее – ЕГРН) о земельных участках без кадастровой стоимости; осуществление земельного контроля.

По информации Управления Росреестра по Красноярскому краю   
в целях повышения доходов от использования земельных участков   
за 1 полугодие 2021 года по району определена кадастровая стоимость   
по 17 земельным участкам.

В рамках осуществления муниципального земельного контроля за период с 2018 года по 1 полугодие 2021 года муниципальным образованием проведено 181 плановых и внеплановых проверок и осмотров земельных участков.

Совместно с федеральными органами администрацией Богучанского района проводится инвентаризация объектов адресации и земельных участков на территории Богучанского района и оперативному внесению сведений об адресах в Государственный адресный реестр (далее – ГАР). По состоянию на 01.07.2021 в ГАР внесено 59 адресов объектов адресации .

Ежеквартально осуществляется мониторинг данных о начислении   
и динамике задолженности по договорам аренды земельных участков, заключаемым администрацией Богучанского района.

В рамках реализации задач по мобилизации доходов местных бюджетов от использования имущества с целью обеспечения полного учета имущества и земельных участков, вовлечения максимального количества объектов недвижимости в налоговый оборот Правительством Красноярского края принято решение о создании и внедрении государственной межведомственной информационной системы централизованного учета объектов земельно-имущественного комплекса Красноярского края (далее – ГМИС) (постановление Правительства края от 12.07.2019 № 355-п «О создании государственной межведомственной информационной системы централизованного учета объектов земельно-имущественного комплекса Красноярского края»).

В 2020 году ГМИС внедрена в Богучанском районе. Ведется работа по наполнению базы данных.

В связи с принятием Федерального закона от 30.12.2020 № 518-ФЗ   
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» в части дополнения Федерального закона № 218-ФЗ от 13.07.2015 «О государственной регистрации недвижимости» [статьей 69.1](consultantplus://offline/ref=BCCD85B08DA4AA9FF78B6CED24AE9B2F320FA277E9B87F8F5E907044C4D367DA2E9A4D9D68C49D49CF50483B5E8974749591A7B7D5zBp9D) «Выявление правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости» орган местного самоуправления наделяется полномочиями по проведению мероприятий по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости.

Совместно с УФНС по краю и Управлением Росреестра   
по Красноярскому краю организована координация деятельности администрации по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости. В адрес администрации направлены разработанные Росреестром по Красноярскому краю методические материалы по организации необходимой работы и перечни ранее учтенных объектов недвижимости, права на которые не зарегистрированы.

## 3.1.5. Повышение качества администрирования доходов бюджетов всех уровней

Повышение качества администрирования доходов является одним   
из резервов увеличения доходов консолидированного бюджета района.   
В 2020-2021 годах продолжалась работа по снижению дебиторской задолженности перед бюджетом, легализации налоговой базы и повышения качества прогнозирования доходов.

В целях проведения единой налоговой политики на территории края   
в отношении местных налогов осуществлялся анализ решений представительных органов местного самоуправления в налоговой сфере   
на предмет их соответствия федеральному налоговому законодательству.

В целях осуществления единой политики в области доходов   
на территории края, координации межведомственного взаимодействия территориальных подразделений федеральных органов, органов исполнительной власти Красноярского края и органов местного самоуправления в текущем году продолжена работа межведомственной комиссии по вопросам совершенствования законодательства в сфере налоговых и неналоговых доходов, повышения собираемости платежей   
и сокращения задолженности по платежам в консолидированный бюджет Красноярского края, созданной постановлением Правительства Красноярского края от 24.07.2018 № 430-п.

Работа комиссии осуществляется в рамках утвержденного сводного плана мероприятий по мобилизации доходов и наращиванию налогового потенциала Красноярского края на 2021 год.

Выработанные комиссией решения доводятся до муниципального образования, обеспечивают единые подходы к налоговой политике и упорядочивают межведомственное взаимодействие с федеральными органами власти.

В 2021 году продолжена работа территориальных рабочих групп (комиссий) по снижению задолженности по налоговым платежам   
в консолидированный бюджет края с участием налоговых органов, службы судебных приставов, а также территориальных комиссий по вопросам ликвидации задолженности по заработной плате и ее легализации. В 2020 году работа указанных рабочих групп (комиссий) приостанавливалась на период введения ограничительных мер на территории Красноярского края, вызванных эпидемией коронавирусной инфекции.

***Легализация заработной платы***

В части легализации заработной платы в 2020 году администрацией проведено 5 заседаний территориальных комиссий   
по вопросам легализации заработной платы во внебюджетном секторе экономики, приглашено 74 работодателя, выплачивающих заработную плату ниже прожиточного минимума для трудоспособного населения. Заслушано 23 руководителя: предоставлены объяснения, подтверждающие выплату низкой заработной платы - у 9 субъектов работники работают на 0,5 ставки; 7 субъектов повысили зарплату до уровня прожиточного минимума трудоспособного населения; 7 организаций повысили заработную плату выше уровня прожиточного минимума трудоспособного населения. В отношении 23 субъектов направлены письма в прокуратуру Богучанского района для принятия мер прокурорского реагирования. Дополнительные поступления НДФЛ в результате повышения заработной платы составили 1908,7тыс.рублей.

В первом полугодии 2021 года на заседаниях территориальных комиссий по вопросам легализации заработной платы во внебюджетном секторе экономики администрацией заслушано 28 руководителей организаций и индивидуальных предпринимателей, выплачивающих заработную плату работникам ниже минимального размера оплаты труда.   
В результате повысили заработную плату 6 работодателей до уровня минимального размера оплаты труда.

***Снижение неформальной занятости***

В 2020 году межведомственной комиссией проведено 5 заседаний по вопросам выявления и снижения неформальной занятости. За 2020 год рабочей группой выявлено 2 работника, с которыми не заключены трудовые договоры. Из числа выявленных, с 2 работниками заключены трудовые договоры. По результатам информационной работы осуществили постановку на учет в налоговом органе 146 хозяйствующих субъектов.

Основным направлением в работе по выявлению и снижению неформальной занятости остается проведение информационно-разъяснительной (пропагандистской) работы с населением о негативных последствиях неформальной занятости. В течение 2020 года администрацией размещены 5 публикаций в средствах массовой информации и на официальных сайтах муниципальных образований в сети «Интернет».

В первом полугодии 2021 года органами местного самоуправления проведено 3 заседания комиссии по вопросам выявления   
и снижения неформальной занятости. Администрацией Богучанского района размещены 6 публикаций в средствах массовой информации и на официальных сайтах муниципальных образований в сети «Интернет».

***Снижение недоимки***

За 2020 год недоимка в консолидированный бюджет Богучанского района (в условиях 2019 года) сократилась на 33,27% или 7663 тыс. рублей и на 01.01.2021составила 15 367,3 тыс. рублей. Анализ динамики недоимки в 2020 году (таблица 1) отразил снижение по всем налогам, кроме налога на прибыль.

Снижение недоимки составил 7663,3 тыс. рублей, в том числе 3285,24 тыс. рублей по налогу на доходы физических лиц, по земельному налогу – 1410,86 тыс. рублей, налогу на имущество физических лиц – 2394,93 тыс. рублей, 607,65 тыс.рублей по единому налогу на вмененный доход.

Таблица 1

**Динамика недоимки по налогам в 2020 году**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование налога** | **на 01.01.2020** | **на 01.01.2021** | **Отклонение (+,-)** | **Темп роста,%** |
|
| Налог на доходы физических лиц | 8076,87 | 4791,63 | -3285,24 | 59,32 |
| Земельный налог | 7452,65 | 6041,79 | -1410,86 | 81,07 |
| Налог на имущество физических лиц | 4899,33 | 2504,4 | -2394,93 | 51,11 |
| Единый налог на вмененный доход | 2361,05 | 1753,4 | -607,65 | 74,26 |
| Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения | 47,35 | 47,35 | 0,00 | 0,00 |
| Налог на прибыль организаций | 193,29 | 228,73 | +35,44 | 118,34 |
| **ИТОГО:** | **23030,56** | **15367,3** | **-7663,26** | **66,73** |

тыс. рублей

**01.01.2021**

Ведется работа по снижению задолженности в рамках межведомственной комиссии по сбору платежей в консолидированный бюджет края и внебюджетные фонды, в состав которой входят специалисты администрации района, управления пенсионного фонда по Богучанскому району, фонда социального страхования, фонда обязательного медицинского страхования, службы судебных приставов, Межрайонная ИФНС № 8 по Красноярскому краю, Богучанское РОВД.

Положительная динамика снижения недоимки обеспечена проведением налоговыми органами комплекса мероприятий: по принудительному взысканию задолженности физических лиц, как вновь образовавшейся, так   
и сложившейся на 01.01.2021, информированию работодателей о суммах налоговой задолженности сотрудников и налогоплательщиков о своевременной уплате имущественных налогов, а также уточнения сумм налогов в результате представления уточненных налоговых деклараций за прошлые налоговые периоды.

В текущем году активизирована работа с налоговой задолженностью   
по имущественным налогам физических лиц. Организовано ежеквартальное направление в УФНС по краю актуальных списков сотрудников, состоящих   
в штате органов местного самоуправления, а также подведомственных им учреждениях, с целью формирования информации о должниках и организации работы по добровольному погашению задолженности.

## 3.2. Цели и задачи налоговой политики, планируемые к реализации в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов

В предстоящем среднесрочном периоде продолжится реализация налоговой политики на принципах стабильности и преемственности целей, заявленных на уровне Российской Федерации и края в предыдущие годы.

Целью налоговой политики на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов остается содействие достижению целей по ускорению темпов экономического роста, росту инвестиций в основной капитал, повышению уровня жизни граждан.

Основными задачами налоговой политики, как и прежде, являются привлечение в экономику инвестиций, расширение спектра отраслей с положительной динамикой экономической активности, создание комфортных условий ведения бизнеса.

Задача повышения инвестиционной активности в регионе будет решаться, в том числе за счет сохранения мер государственной поддержки реального сектора экономики.

Устойчивый рост доходов бюджета будет обеспечен повышением использования потенциала экономики и земельно-имущественного комплекса края, а также качества администрирования доходов.

Решение указанных задач будет происходить при сдерживании роста налоговой нагрузки на население в рамках использования полномочий, представленных субъектам Российской Федерации.

## 3.2.1. Условия реализации налоговой политики Красноярского края в 2022 - 2024 годах

Проведение единой налоговой политики в Богучанском районе   
и реализация полномочий района в этой сфере будут происходить   
под давлением внешних и внутренних экономических факторов, а также   
под влиянием изменений федерального законодательства.

## *3.2.1.1. Внешние и внутренние экономические условия*

В результате улучшения внешних и внутренних факторов, экономического стимулирования бизнеса и социальной поддержки населения, а также поэтапной отмены ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, восстановление экономики в текущем году становится всё более устойчивым.

## 3.2.1.2. Изменения федерального законодательства

Решение поставленных задач налоговой политики будет осуществляться в условиях изменения федерального налогового и бюджетного законодательства.

В целом в налоговой политике Российской Федерации в среднесрочном периоде приоритетом остается обеспечение стабильных налоговых условий   
для хозяйствующих субъектов, а акцент сохранится на повышении эффективности стимулирующей функции налоговой системы и улучшении качества администрирования с сопутствующим облегчением административной нагрузки для налогоплательщиков и повышением собираемости налогов. Планируются к реализации меры, направленные на создание условий для конкуренции за счет роста собираемости налогов: развитие национальной системы прослеживаемости товаров, распространение института «единого налогового платежа» на организации, предполагающего уплату налогов одним платёжным поручением (без уточнения реквизитов и других параметров) с последующим зачетом в счёт имеющихся у налогоплательщика обязательств, внедрение таможенного мониторинга.

Важными изменениями федерального налогового законодательства, определяющими формирование доходов бюджетов регионов, являются решения:

***по налогу на прибыль организаций***

продлено до 2024 года включительно ограничение на перенос убытков, полученных налогоплательщиками в предыдущих налоговых периодах,   
в размере, не превышающем 50% налоговой базы текущего отчетного (налогового) периода;

для организаций культуры перенесены сроки уплаты налога на прибыль организаций за 2020 и 2021 год на март 2022 года с освобождением   
их от уплаты авансовых платежей за эти периоды;

с 1 января 2022 года при определении налогооблагаемой базы по налогу на прибыль организаций не учитываются платежи в целях возмещения ущерба, перечисляемые в бюджет (в государственные внебюджетные фонды);

с 1 января 2022 года в состав расходов, уменьшающих налоговую базу  
по налогу на прибыль организаций, включены расходы в виде сумм полной или частичной компенсации работодателем своим работникам затрат   
на санаторно-курортное лечение на территории Российской Федерации;

с 1 января 2023 года прекращают действовать пониженные ставки   
по налогу на прибыль организаций, установленные законами субъектов Российской Федерации до дня вступления в силу Федерального закона   
от 03.08.2018 № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

***по акцизам***

в 2022-2024 годах индексируются ставки акцизов на отдельные подакцизные товары с учетом уровня прогнозируемой инфляции;

с 1 января 2022 года вводится акциз на жидкую сталь, использованную для производства продукции металлургического производства.

***по налогу на доходы физических лиц (далее – НДФЛ)***

с 1 января 2022 года вводится социальный вычет в сумме произведенных физическими лицами расходов на физкультурно-оздоровительные услуги в размере не более 120 тыс. рублей в год;

планируется освободить от обложения НДФЛ доходы, получаемые в виде грантов, премий и призов в денежной и (или) натуральной формах   
по результатам участия в соревнованиях, конкурсах, иных мероприятиях   
от некоммерческих организаций, учрежденных в соответствии с указами Президента Российской Федерации, и от учрежденных ими некоммерческих организаций, предоставленных не только за счет грантов Президента Российской Федерации, но также за счет иных источников;

упрощается порядок получения социальных налоговых вычетов.

***по земельному налогу***

начиная с налогового периода 2021 года освобождаются   
от налогообложения земельные участки религиозных организаций, предназначенные для размещения зданий, строений и сооружений религиозного и благотворительного назначения;

с 2021 года введен беззаявительный порядок предоставления налоговых льгот по земельному налогу для организаций;

будет уточнен [порядок](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28165/9aa69b8504295f7fce85452466c428d2522a89c8/#dst11395) исчисления налога с применением повышающего коэффициента в отношении земельных участков, приобретенных в собственность физическими и юридическими лицами на условиях осуществления на них жилищного строительства.

***по налогу на имущество физических лиц***

предполагается ограничить применение коэффициента   
1,1 при исчислении налога на имущество физических лиц в налоговом периоде, в котором изменены характеристики объекта недвижимости, влияющие на кадастровую стоимость (площадь, вид разрешенного использования, степень готовности объекта и т.п.).

В отношении специальных налоговых режимов для субъектов МСП ожидается принятие следующих решений:

***по патентной системе налогообложения*** – внесение изменений   
в Налоговый кодекс Российской Федерации, предусматривающих ежегодную индексацию размера потенциального возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода на коэффициент-дефлятор, утверждаемый на федеральном уровне.

***по упрощенной системе налогообложения:***

уточнение порядка исчисления налога, уплачиваемого в связи   
с применением УСН, при смене места нахождения организации (места жительства индивидуального предпринимателя) в случае, когда одним   
из субъектов Российской Федерации установлена пониженная налоговая ставка;

отмена обязанности представления налоговой декларации налогоплательщиками, применяющими УСН с объектом налогообложения   
в виде доходов, использующих контрольно-кассовую технику, обеспечивающую передачу фискальных данных в налоговые органы;

внедрение нового специального налогового режима «УСН.Онлайн»   
для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих УСН   
с численностью работников не более 5 человек и имеющими предельную сумму годового дохода не более 60 млн рублей.

С 1 января 2022 года предусматривается ежегодная индексация предельных размеров доходов (150 и 200 млн рублей) за отчетный (налоговый) период, в пределах которых налогоплательщики сохраняют право применения УСН с исчислением налога по повышенным ставкам.

Вышеперечисленные меры налоговой политики потребуют осуществления оценки их влияния на показатели субъектов экономики   
и доходы бюджета.

## 3.2.2. Налоговое стимулирование инвестиционной деятельности

Действующее налоговое законодательство Красноярского края обеспечивает благоприятные условия для осуществления инвестиционной деятельности в крае.

В предстоящем прогнозном периоде будут сохранены действующие налоговые преференции, предоставленные в качестве мер государственной поддержки новых крупных инвестиционных и социально-значимых проектов до окончания сроков действия.

В среднесрочном периоде при реализации инвестиционных проектов   
в крае будут применяться все механизмы государственной поддержки, предусмотренные федеральным законодательством. В этой связи может потребоваться изменение подходов к предоставлению налоговых преференций на краевом уровне и проведению оценки их эффективности.

## 3.2.3. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства

В сложившихся условиях основными векторами развития налоговой политики в отношении малого бизнеса будут: установление справедливой налоговой нагрузки, решение задачи по увеличению количества занятого населения в секторе МСП и создание условий для сокращения скрытой (теневой) деятельности и неформальной занятости.

В планируемом периоде сохранятся действующие меры налоговой поддержки для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих УСН:

пониженная ставка налога в размере 12,5% в налоговом периоде   
2022 года для налогоплательщиков, применявших в 2020 году исключительно систему налогообложения в виде ЕНВД.

При реализации региональной программы Красноярского края «Развитие малого и среднего предпринимательства Красноярского края до 2024 года» будет рассмотрена целесообразность предоставления дополнительных мер поддержки для субъектов МСП, осуществляющих деятельность в приоритетных отраслях экономики края.

В целях создания равных конкурентных условий ведения бизнеса   
для субъектов МСП, применяющих разные специальные налоговые режимы при осуществлении одного и того же вида предпринимательской деятельности, в 2022 году планируется проведение анализа установленных Законом края от 27.11.2012 № 3-756 «О патентной системе налогообложения в Красноярском крае» размеров ПВД на предмет их соответствия фактическим доходам индивидуальных предпринимателей с целью определения фактического уровня налоговой нагрузки, по результатам которого будут подготовлены предложения по уточнению действующих условий ПСН.

По мере внесения в Налоговый кодекс Российской Федерации поправок, предусматривающих ежегодную индексацию размера ПВД на коэффициент-дефлятор, утверждаемый на федеральном уровне, будут подготовлены уточняющие положения закона края.

Также до 01.01.2024 продолжат действовать налоговые каникулы по УСН и ПСН для вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в производственной, социальной, научной сферах и сфере бытовых услуг.

## 3.2.5. Повышение эффективности использования государственного и муниципального имущества

В рамках реализации задач по мобилизации доходов местных бюджетов от использования имущества в планируемом периоде продолжится работа по внедрению ГМИС в Богучанском районе.

В отношении земельных участков, находящихся в собственности, будут осуществляться мероприятия земельного контроля в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ   
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле   
в Российской Федерации» и проведение кадастровых работ.

В связи с внесенными изменениями в Федеральный закон от 03.07.2017 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке», включая требования   
к срокам проведения государственной кадастровой оценки и видам объектов,   
в соответствии с распоряжением Правительства Красноярского края   
от 27.12.2019 № 1050-р на территории района будет проведена государственная кадастровая оценка:

в 2022 году – в отношении земель всех категорий;

в 2023 году – в отношении объектов недвижимости, за исключением земельных участков.

## 3.2.6. Повышение качества администрирования доходов бюджетов всех уровней

В целях проведения единой налоговой политики на территории края, продолжится работа по приведению решений представительных органов местного самоуправления по местным налогам в соответствие с действующим федеральным налоговым законодательством.

В рамках работы межведомственной комиссии по вопросам совершенствования законодательства в сфере налоговых   
и неналоговых доходов, повышения собираемости платежей и сокращения задолженности по платежам в консолидированный бюджет Красноярского края будут рассматриваться вопросы снижения налоговой задолженности.

Продолжится мониторинг результативности деятельности органов местного самоуправления по работе с объектами земельно-имущественного комплекса − проведению мероприятий земельного контроля, внесению сведений в ФИАС, уточнению данных в ЕГРН о земельных участках   
без кадастровой стоимости.

## 3.2.7. Иные решения в налоговой сфере

Ежегодно Красноярским краем реализуется полномочие по правовому регулированию налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации   
на основании патента. В соответствии с пунктом 3 статьи 227.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации [размер](consultantplus://offline/ref=9D24B15AB56353B72E2C862EF239E5532BBFE112FA53527EC292EB59FD22B6290DC72D6AF415A2F2M25FF) фиксированных авансовых платежей уплачиваемых иностранными гражданами по налогу на доходы физических лиц подлежит индексации, в том числе на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда (далее − [региональный коэффициент](consultantplus://offline/ref=9D24B15AB56353B72E2C862EF239E5532BBFEF12FB5D527EC292EB59FDM252F)), устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.

Региональный коэффициент устанавливается исходя из сопоставимости ежемесячной платы иностранных граждан за патент на осуществление трудовой деятельности и величины налога на доходы физических лиц, уплачиваемого российскими гражданами, занятыми на аналогичных рабочих местах.

Проектом закона Красноярского края «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Красноярском крае,   
на 2022 год» предусмотрено установление регионального коэффициента   
на 2022 год в размере 2,1473.