# Основные направления бюджетной политики Богучанского района на 2016 год и плановый период 2017 - 2018 годов

Основные направления бюджетной политики Богучанского района на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов (далее − Основные направления бюджетной политики) подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и Красноярского края в целях составления проекта районного бюджета на 2016 год и плановый период 2017 - 2018 годов (далее − проект районного бюджета на 2016-2018 годы).

Основные направления бюджетной политики сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, а также проекта Основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

Разработка данного документа осуществлялась с учетом прогноза социально-экономического развития Богучанского района на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов, муниципальных программ Богучанского района и мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности на территории Богучанского района.

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта районного бюджета на 2016-2018 годы, подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами Основных направлений бюджетной политики является определение подходов к планированию расходов, источников финансирования районного бюджета, финансовых взаимоотношений с бюджетами поселений Богучанского района.

## Основные итоги реализации бюджетной политики в 2014-2015 годах и условия, определяющие формирование бюджетной политики на 2016-2018 годы

Основными результатами реализации бюджетной политики в период до 2015 года стали обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета и бюджетов муниципальных образований района; выявление внутренних резервов в расходах бюджета с целью их перераспределения в пользу приоритетных направлений, в том числе задач, обозначенных в указах Президента Российской Федерации; повышение заработной платы работникам бюджетной сферы; привлечение дополнительных средств в районный бюджет; переход на программный бюджет и формирование «открытого бюджета».

В целях обеспечения сбалансированности и устойчивости районного бюджета администрация Богучанского района в 2014 году приступила к реализации Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Богучанского района (далее – План мероприятий).

Среди основных результатов, достигнутых в ходе реализации Плана мероприятий, можно выделить следующие.

1) Мобилизация платежей по налогу на доходы с физических лиц в районный бюджет в результате активного взаимодействия с предприятиями - крупнейшими налогоплательщиками района. За 9 месяцев текущего года дополнительно в бюджет района поступило 13 725,3 тыс. рублей.

2) Работа на краевом уровне с целью получения финансовой помощи из краевого бюджета. Сумма дополнительно полученных средств в 2015 году составила 112 639,0 тыс. рублей в виде целевых трансфертов.

8) Утверждение и реализация органами местного самоуправления поселений аналогичных планов мероприятий муниципальных образований по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики.

В целом бюджетный эффект от реализации Плана мероприятий составил около 130 млн. рублей (дополнительная финансовая помощь из краевого бюджета, повышение эффективности расходов районного бюджета, мобилизация собственных доходов, в том числе через взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками района). Безусловно, это способствовало сохранению устойчивости бюджета.

Исполнение бюджета за 9 месяцев текущего года составляет по собственным доходам 252 281 тыс. рублей или 67,7% к годовым назначениям.

Таким образом, реализация бюджетной политики в 2014-2015 годах осуществляется в качественно новых экономических условиях. Но, несмотря на неблагоприятный экономический фон, бюджетная система района по основным параметрам остаётся стабильной и сбалансированной, все нормативные публичные обязательства выполняются в полном объёме

Районный бюджет как и в предыдущие годы сформировании на трехлетний период 206-2018 годы

**Цели и задачи бюджетной политики на 2016 - 2018 годы**

Целью бюджетной политики на 2016 год и плановый период 2017 - 2018 годов является обеспечение устойчивости консолидированного бюджета Богучанского района в сложных экономических условиях и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Данная цель будет достигаться через решение следующих задач:

1. повышение эффективности бюджетных расходов;

2. реализация задач, поставленных в указах Президента РФ 2012 года;

3. совершенствование межбюджетных отношений;

4. повышение открытости и прозрачности местных бюджетов;

## Повышение эффективности бюджетных расходов

Администрация Богучанского района планирует продолжить осуществление мер по повышению эффективности бюджетных расходов, в том числе через применение приведенных ниже **основных принципов и подходов к формированию расходов.**

**1) Установление взаимосвязи между бюджетным и стратегическим планированием**

В соответствии с пунктом 4 статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2015 году планировалась разработка и утверждение бюджетного прогноза Богучанского района на долгосрочный период (на 6 лет) и его внесение одновременно с проектом районного бюджета на 2016 - 2018 годы. Подготовлен проект постановления администрации Богучанского района «Об утверждении порядка разработки и утверждения, период действия, а также требования к составу и содержанию бюджетного прогноза Богучанского района на долгосрочный период.

Однако Федеральным законом от 30.09.2015 № 273-ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год» регионам и органам местного самоуправления предоставлена возможность самостоятельно принять решение о внесении проекта бюджетного прогноза на долгосрочный период одновременно с проектом районного бюджета.

В связи трудностями формирования долгосрочных прогнозов социально-экономического развития (как общероссийских, краевых так и районных) в условиях экономической нестабильности предлагается реализовать предоставленное субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления право и временно – на один год – отойти от составления бюджетного прогноза.

В связи с этим принято решение Богучанского районного Совета депутатов от 27.10.2015 № 2/1-10 «О приостановлении действия пункта «13» статьи 18 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Богучанский район».

Таким образом, взаимосвязь бюджетного и стратегического планирования предлагается установить с 2017 года.

**2) Развитие программно-целевых методов управления**

В Богучанском районе реализация целей стратегического развития осуществляется в рамках муниципальных программ, объединяющих регулятивные инструменты и бюджетные ассигнования районного бюджета для достижения целей и результатов муниципальной политики в соответствующих сферах.

Администрацией Богучанского района утверждены 12 муниципальных программ Богучанского района (далее – муниципальная программа) (приложение 1). Доля программных расходов в 2016 году составит 95,3%.

В настоящее время во все муниципальные программы внесены изменения, в соответствии с которыми срок их реализации продлен минимум до 2018 года.

С целью совершенствования программно-целевых методов управления администрацией Богучанского района проводится следующая работа:

- подготовлены изменения в соответствии с рекомендациями контрольно-счетной комиссии муниципального образования Богучанский район в постановление администрации Богучанского района от 17.07.13 № 849-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Богучанского района, их формировании и реализации» (далее – Порядок);

- назначены ответственные за реализацию муниципальных программ Богучанского района;

- являясь документами стратегического планирования, муниципальные программы Богучанского района содержат сведения о показателях с 2012 года, а также сведения о расходах с 2014 года – это позволяет оценить достижение результатов и отражает динамику по ожидаемому результату.

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ по каждой муниципальной программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации. Утверждено Положение о порядке проведения оценки эффективности и реализации муниципальных программ Богучанского района постановлением администрации Богучанского района от 23.12.2014 №1690-п.

По результатам оценки, впервые проведенной в отношении программ, реализуемых в 2014 году, 11 муниципальных программ признаны эффективными, 1 – не выполнена в полном объеме из-за отсутствия средств краевого бюджета (М. П. «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан Богучанского района».

Совершенствование методологии разработки муниципальных программ, повышение эффективности их реализации будет продолжено по следующим направлениям:

- обязательное отражение в муниципальных программах показателей стратегических документов и их целевых значений, что должно обеспечить полное соответствие муниципальных программ приоритетам государственной и муниципальной политики;

- обеспечение полноты отражения всего комплекса мер и инструментов муниципальной политики (налоговых льгот, мер тарифного регулирования, нормативного регулирования и т.д.).

**3) Повышение эффективности бюджетной сети**

Одним из важных направлений повышения эффективности бюджетных расходов остаётся повышение эффективности бюджетной сети.

В рамках реформирования деятельности сети государственных и муниципальных бюджетных учреждений, в соответствии с Федеральным законом № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее – Федеральный закон № 83-ФЗ) в Богучанском районе с 2011 года муниципальные учреждения осуществляют свою деятельность посредством выполнения муниципального задания по оказанию услуг, выполнению работ. Муниципальное задание формируется для бюджетных учреждений в соответствии с решением органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств. Финансовое обеспечение такой деятельности производится путем предоставления учредителем субсидий из соответствующего бюджета.

Муниципальные учреждения в целях повышения эффективности бюджетной сети и прозрачности предоставления муниципальных услуг обеспечивают открытость и доступность информации о своей деятельности, в том числе учредительных документов, плана финансово-хозяйственной деятельности, отчета о результатах деятельности и иных документов, предусмотренных пунктом 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». Указанные данные размещаются на официальном сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru.

В настоящее время на федеральном уровне законодательно закреплено начало реализации следующего этапа реформирования деятельности сети государственных и муниципальных бюджетных учреждений. С 2016 года формирование муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам будет возможно только на основе единого перечня услуг и единых нормативов их финансового обеспечения. Цель, которая преследуется данной реформой, – унификация услуг и работ, оказываемых или выполняемых учреждениями, а также подходов по определению нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (работ) и, как следствие, повышение эффективности бюджетной сети и бюджетных расходов.

**4) Повышение эффективности оказания муниципальных услуг**

В рамках решения задачи повышения эффективности оказания муниципальных услуг будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств.

Бюджеты бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год   
и на плановый период 2017 и 2018 годов, согласно положениям статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, должны формироваться с учётом требований об установлении единых перечней муниципальных услуг (работ) и единых подходов по определению нормативов их стоимости.

В этой части с целью унификации и систематизации муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями, принято постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2014 г. № 151, согласно которому базовые (отраслевые) перечни государственных и муниципальных услуг и работ формируются и ведутся федеральными органами исполнительной власти в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – система «Электронный бюджет»), доступ к которой осуществляется через Единый портал бюджетной системы Российской Федерации (www.budget.gov.ru).

В настоящее время на основе базовых (отраслевых) перечней государственных, муниципальных услуг и работ в целях обеспечения единых подходов для определения муниципальных услуг, возможности их сравнения и анализа по объему, качеству и иным показателям формируются ведомственные перечни муниципальных услуг и работ.

До настоящего времени ведется работа на федеральном уровне по внесению изменений и дополнений в базовые (отраслевые) перечни услуг (работ).

В соответствии с размещенными базовыми перечнями согласно постановлению администрации Богучанского района от 25.06.2015 №597-п «Об утверждении Порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями» органами исполнительной власти района сформированы ведомственные перечни муниципальных услуг и работ. Для обеспечения с 2016 года финансирования деятельности муниципальных бюджетных учреждений будут разработаны и утверждены муниципальные задания в соответствии с ведомственными перечнями муниципальных услуг.

В целях повышения эффективности оказания государственных услуг (работ), а также в связи с изменяющимися условиями финансового обеспечения деятельности учреждений на федеральном уровне утвержден новый порядок формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания бюджетными, автономными и казенными учреждениями (постановление Правительства РФ от 26.06.2015 № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания»). На районном уровне разработан аналогичный проект порядка формирования муниципального задания, в соответствии с которым муниципальное задание на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов будет доведено районным муниципальным учреждениям.

Новым порядком установлено, что муниципальное задание формируется в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами муниципального учреждения, с учетом предложений этого учреждения, касающихся потребности в соответствующих услугах и работах. Эти потребности оцениваются на основании прогнозируемой динамики количества потребителей услуг и работ, уровня удовлетворенности существующими объемом и качеством услуг и результатов работ и возможностей учреждения по оказанию услуг и выполнению работ, а также показателей выполнения муниципального задания в отчетном финансовом году.

В правила формирования муниципального задания включены следующие изменения:

- скорректирована форма муниципального задания;

- утверждена [форма](consultantplus://offline/ref=3ED51B285DF33A3EB65E41A385D874A770419F42470A062D11051A06E785901FCC2752BAA2DF1558o3F0M) отчета о выполнении муниципального задания;

- уточнены сроки утверждения муниципального задания;

- введена обязанность по размещению муниципального задания и отчета о его выполнении на официальном сайте в Интернете по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях www.bus.gov.ru, а также установлена возможность по размещению таких документов на официальных сайтах самих учреждений.

При этом, как и прежде, муниципальное задание будет содержать показатели, характеризующие качество и (или) объем (содержание) муниципальной услуги (работы), определение категорий физических и (или) юридических лиц – потребителей соответствующих услуг, предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами, а также сведения о порядке контроля за его выполнением и требования к отчетности.

Объем финансирования муниципального задания будет рассчитываться на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения. Нормативные затраты на оказание муниципальных услуг определяются с учетом базовых нормативов затрат и применяемых к ним корректирующих коэффициентов.

Значения базовых нормативов затрат и отраслевых корректирующих коэффициентов к ним и  территориальные корректирующие коэффициенты утверждаются органом, который исполняет функции и полномочия учредителя учреждения.

Кроме того, продолжится работа в целях приведения в соответствие муниципальных услуг (работ) с законодательством о разграничении полномочий между публично-правовыми образованиями, а также по внесению изменений в учредительные документы районных муниципальных учреждений, по сверке сведений учреждений, размещенных в налоговых органах и управлении Федерального казначейства.

Должна быть завершена работа по формированию нормативных затрат на оказание муниципальных услуг на основе общих требований к определению нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в установленной сфере деятельности, принимаемых в развитие норм бюджетного законодательства органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности. Данные меры позволят установить прозрачную методику определения стоимости каждой муниципальной услуги на основании нормативных затрат, рассчитанных в соответствии с единым базовым нормативом затрат, учитывающим экономически обоснованную себестоимость услуги, и корректирующих коэффициентов к нему.

В предстоящем периоде масштабную работу необходимо будет провести органам местного самоуправления в части занесения сведений в систему «Электронный бюджет» – с 2016 года формирование и ведение ведомственных перечней возможно только в указанной системе. С 2016 года также будут внедрены процедуры формирования муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (работ) только в электронном виде с использованием электронной подписи в системе «Электронный бюджет».

**5) Развитие модели муниципально-частного партнерства**

С целью выполнения всех социально-экономических задач одной из главных целей бюджетной политики в плановом периоде является привлечение дополнительных средств из разных источников, а также повышение эффективности бюджетных расходов.

Одним из основных направлений работы по повышению эффективности использования бюджетных средств станет развитие модели муниципально-частного партнерства (МЧП).

В целях создания правовых условий для привлечения инвестиций  
в экономику Богучанского района планируется работа по формированию нормативно-правовой базы в сфере муниципально-частного партнерства  
в соответствии с Федеральным Законом РФ от 13.07.2015 года № 224-ФЗ  
«О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон), требованиями которого предусмотрено приведение в соответствие с положениями Закона муниципальных нормативных правовых актов в сфере МЧП до 01 июля 2016 года.

Развитие модели муниципально-частного партнерства в районе связано с реализацией крупномасштабного инвестиционного проекта «Комплексное развитие Нижнего Приангарья»: строительство Богучанской ГЭС мощностью 3000 МВт, алюминиевого завода мощностью 600 тыс. тонн алюминия, лесоперерабатывающего комплекса, энергетической, авто- и железнодорожной инфраструктуры.

Нахождение точек пересечения интересов власти и бизнеса, привлечение на взаимовыгодных условиях средств коммерческих предприятий в качестве софинансирования значимых социально-экономических проектов является важным направлением работы администрации района в среднесрочной перспективе.

Благотворительную (спонсорскую) помощь в рамках соглашения о сотрудничестве, активное участие общества в обеспечении устойчивого социально-экономического развития района в 2011-2015 годах оказывало предприятие ООО «Газпром геологоразведка». За данный период было выделено предприятием 9,38 миллионов рублей.

Приобретены 3 автобуса для осуществления пассажирских перевозок в районе и запасные части к ним, мебель и аппарат ИВЛ в МБУЗ Богучанская ЦРБ, установлены две детские площадки на территории Богучанского сельсовета, планируется проведение капитального ремонта зрительного зала Муниципального бюджетного учреждения культуры «Богучанский межпоселенческий районный Дом культуры «Янтарь»».

С 2008 года в МКОУ Богучанская СОШ № 2 открыты 2 профильных «Роснефтькласса», на содержание которых с 2009 года получено 16,1 млн. рублей от компании ОАО «НК «Роснефть», в том числе за 2015 год 1,7 млн. рублей.

В 2016-2018 годах администрация Богучанского района планирует продолжить работу по вовлечению коммерческих структур в строительство объектов социальной сферы. Это направление особенно актуально в свете выполнения майских указов Президента РФ, в том числе как один из механизмов достижения стопроцентного обеспечения детей в возрасте от 3 до 7 лет местами в дошкольных образовательных учреждениях.

В частности, ЗАО «Организатор строительства Богучанского алюминиевого завода» планирует построить в п. Таежный два детских сада на 250 мест, общеобразовательную школу на 386 учащихся, поликлинику.

Также с ОАО «Акционерная компания по транспорту нефти «Транснефть» согласован перечень объектов по проектированию и строительству:

-детского сада в п. Ангарский на 190 мест (190 млн. рублей);

-спортивного зала в п. Новохайский (50 млн. рублей);

-проектированию и реконструкции корпусов МБОУ ДОЛ «Березка» (35 млн. рублей).

## 1.2. Реализация задач, поставленных в указах Президента РФ 2012 года

При формировании бюджетной политики Богучанского района учтены задачи в социальной и экономической сферах, поставленные в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596-601, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента РФ).

Основные приоритеты, обозначенные в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, – повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, обеспечение доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трёх до семи лет и ликвидация аварийного жилищного фонда.

С целью реализации указов Президента РФ были разработаны и утверждены планы мероприятий («дорожные карты») отраслей социальной сферы, в которых установлены целевые индикаторы развития образования, культуры и социального обслуживания населения: по повышению заработной платы, обеспечению 100 процентов доступности дошкольного образования, переселению граждан из аварийного жилищного фонда и по инфраструктурному обустройству земельных участков, подлежащих предоставлению для жилищного строительства семьям, имеющим трех и более детей.

Одним из основных направлений Указов Президента РФ является повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы (в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»): педагогам учреждений общего образования, дошкольных образовательных учреждений, социальным работникам, работникам учреждений культуры и др.

В целях исполнения Указов проведены мероприятия по повышению заработной платы отдельных категорий бюджетной сферы и совершенствованию систем оплаты труда работников.

Повышение оплаты труда работников должно сопровождаться ростом качества оказания услуг, прямой зависимости уровня оплаты труда от результатов.

В 2016 году объем расходов районного бюджета, направляемый на увеличение фондов оплаты труда дополнительно к объему средств, предусмотренному в 2012 году на оплату труда отдельным категориям работников бюджетной сферы, для которых указами Президента Российской Федерации предусмотрено повышение оплаты труда, составит в 2016-2018 годах по 114130,1 тыс. рублей ежегодно.

Приоритетами политики расходования бюджетных средств на 2016- 2018 годы являются финансовое обеспечение Указов Президента РФ (от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» в части развития системы дошкольного образования).

Сфера образования должна обеспечивать доступность качественных образовательных услуг для каждого человека, что на уровне общего образования в районе в значительной степени сегодня решено. Исключением пока остается дошкольное образование, поэтому приоритетом политики на данном этапе развития образования является обеспечение доступности дошкольного образования.

Увеличение рождаемости привело к росту дефицита мест в учреждениях, реализующих программы дошкольного образования, сеть которых не полностью обеспечивает спрос населения на данные услуги. На 01 сентября 2015 года в очереди для определения детей в дошкольные образовательные учреждения в возрасте от 0 до 7 лет состоит 799 ребенка.

При формировании расходов районного бюджета на 2016-2018 годы особое внимание уделяется вопросу обеспечения равного доступа населения к муниципальным услугам в сфере образования, повышения качества предоставляемых услуг.

В целях решения данной проблемы предпринимаются следующие меры:

-создана единая электронная база данных для детей дошкольного возраста, позволяющая проводить мониторинг потребности в услугах дошкольного образования;

-проведена реконструкция функциональных кабинетов детских садов с целью высвобождения помещений для открытия дополнительных групп (за период 2011-2014 годов открыты дополнительные 7 групп на 135 мест).

В 2015 году на базе МКОУ Таежнинской СОШ № 20 открылись 2 группы дошкольного образования 50 мест дети от 3 до 7 лет (объем финансирования составил – 3390,2 тыс.руб.), группа в п. Пинчуга на 20 мест и дополнительные 10 мест (объем финансирования – 2332,9 тыс.руб)

- строительство детского сада в п. Ангарский на 190 мест с общим объемом финансирования 190 000,0 тыс. рублей (в том числе 2014 год – 15000 тыс. рублей; 2015 – 40000 тыс. рублей; 2016 – 135000 тыс. рублей, 2017 год – 0 млн. рублей).

Кроме того, в целях реализации указов Президента РФ Богучанский район реализует следующие мероприятия.

В соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» в районе проводятся мероприятия по созданию благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности, развития малого и среднего предпринимательства, роста инновационного потенциала и улучшения инвестиционного климата на территории Богучанского района. Бюджетные ассигнования на данные мероприятия включены в муниципальную программу «Развитие инвестиционной, инновационной деятельности, малого и среднего предпринимательства на территории Богучанского района» и составляют 957,0 тыс. рублей в 2016 году, по 1057,0 тыс. рублей в 2017 и 2018 годах.

Для ускорения социально-экономического развития района путем осуществления доступности населения транспортными услугами, а также обеспечение потребности в перевозках пассажиров на социально значимых муниципальных маршрутах:

-на автомобильный транспорт в 2016 году предусматриваются средства в объеме 35 118,2 тыс. рублей, в 2017 году – 35 118,2 тыс. рублей, в 2018 году – 35118,2 тыс. рублей;

В целях реализации Указа Президента РФ от 07.05.2012. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильём и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» Богучанский район предусматривает в 2016 году 1000 тысяч рублей на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и строительство объектов коммунальной и транспортной инфраструктуры с целью развития жилищного строительства, в том числе для предоставления на бесплатной основе земельных участков семьям, имеющих трех и более детей

Таким образом, ежегодно более 10 процентов всех расходов районного бюджета (с учетом целевых средств из федерального и краевого бюджетов) будет направляться на реализацию президентских Указов. В 2016 году это более 286 млн. рублей, а за весь трехлетний период – более 588 млн. рублей.

Информация об объемах бюджетных ассигнований на реализацию указов Президента РФ представлена в таблице 1.

Таблица 1

Объем бюджетных ассигнований на реализацию указов Президента РФ

(без учета целевых средств федерального бюджета)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Наименование Указа** | | **Объем средств, тыс. рублей** | | | | |
| **2016** | | **2017** | **2018** | |
| 11. | | Указы Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» | 114130,1 | | 114130,1 | 114130,1 | |
| 22 | | Указ Президента РФ от 07.05.2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» | 135000 | | 0 | 0 | |
| 33. | | Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» |  | |  |  | |
| 33.1. | | развитие инвестиционной, инновационной деятельности, малого и среднего предпринимательства на территории Богучанского района | 957 | | 1057 | 1057 | |
| 3.2. | осуществления доступности населения транспортными услугами | | | 35118,2 | 35118,2 | 35118,2 |
| 4. | Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильём и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» | | | 1000 | 1000 | 1000 |
|  | **ИТОГО** | | | **286205,3** | **151305,3** | **151305,3** |
|  | **Итого на 2016-2018 годы** | | |  |  | **588815,9** |

***1.3.Совершенствование межбюджетных отношений***

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в Богучанском районе в 2016-2018 годах направлена на продолжение совершенствования системы межбюджетных отношений в Богучанском районе.

По-прежнему одним из главных приоритетов бюджетной политики района является обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований района, сохранения их финансовой устойчивости.

Формирование районного бюджета на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов производится в условиях передачи полномочий по обеспечению государственных гарантий прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного и общего образования в муниципальных общеобразовательных и дошкольных организациях образования с муниципального на краевой уровень. Это касается расходов на заработную плату административно-управленческого и учебно-вспомогательного персонала. В районном бюджете останутся расходы на заработную плату обслуживающего персонала, расходов на обслуживание зданий, медицинское обслуживание, питание и подвоз учащихся к местам обучения.

В связи с изменением финансовой нагрузки между краевым и местными бюджетами . В закон края «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» планируется внести изменения, в соответствии с которыми с 2016 года будет изменен норматив отчислений от налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в консолидированный бюджет края, передаваемый в бюджеты муниципальных районов и городских округов Красноярского края, с 10 до 5 процентов.

С 1 января 2016 года перераспределение полномочий производится и на уровне «муниципальный район - сельское поселение».

Проектом закона края «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Красноярского края», принятым 25.06.2015 в первом чтении, из 27 вопросов местного значения городских поселений, не отнесенных в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона   
«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции федерального закона от 27.05.2014 № 136-ФЗ) к вопросам местного значения сельских поселений, дополнительно за сельскими поселениями предлагается закрепить 21 вопрос местного значения.

Таким образом, с 1 января 2016 года часть вопросов местного значения городских поселений, решаемых в 2015 году сельскими поселениями самостоятельно на основании Закона края от 01.12.2014 № 7-2880   
«О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Красноярского края», переходят на уровень муниципального района.

При этом предлагается в дальнейшем сохранить закрепление за бюджетами сельских поселений собственных доходов бюджетов муниципальных районов от налога на доходы физических лиц и от единого сельскохозяйственного налога соответственно по нормативу 8 процентов и 20 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета Красноярского края, взимаемых на территории сельских поселений. Таким образом, с 1 января 2016 года сохраняется распределение нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц и от единого сельскохозяйственного налога в бюджеты сельских поселений в следующем размере:

- доходы от налога на доходы физических лиц – 10 процентов;

- доходы от единого сельскохозяйственного налога – 50 процентов.

***1.4.Повышение открытости и прозрачности местных бюджетов***

Задача обеспечения прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества была поставлена Президентом Российской Федерации в Бюджетном послании Федеральному собранию от 28.06.2012 «О бюджетной политике в 2013 - 2015 годах». С этой целью совместным Приказом Министерства финансов Российской Федерации № 86н, Министерства регионального развития Российской Федерации № 357, Министерства экономического развития России № 468 от 22.08.2013 были утверждены Методические рекомендации по представлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме, в которых впервые было введено понятие «Бюджет для граждан».

Согласно указанным Методическим рекомендациям «бюджет для граждан» - это документ (брошюра), (информационный ресурс), содержащий основные положения проекта бюджета, решения о бюджете, решения об исполнении бюджета за отчетный финансовый год муниципального образования в доступной для широкого круга заинтересованных пользователей форме, разрабатываемый в целях ознакомления граждан с основными целями, задачами и приоритетными направлениями бюджетной политики, обоснованиями бюджетных расходов, планируемыми и достигнутыми результатами использования бюджетных ассигнований.

В Бюджетном послании Федеральному собранию от 13.06.2013 «О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах» Президент Российской Федерации поставил задачу с 2013 года на всех уровнях управления регулярно публиковать (размещать в сети Интернет) брошюру «Бюджет для граждан».

В Богучанском районе в 2014 году была проведена работа по представлению бюджета в доступном для граждан формате. Разработана и опубликована на сайте брошюра «Путеводитель по бюджету», в которой разъясняется, как формируется главный финансовый документ района. В издании приведены характеристики доходной и расходной частей бюджета, основные направления расходования средств с указанием объема средств и планируемых результатов, также раскрыты основы бюджетного процесса.

В районе функционирует информационный ресурс: в 2014 году на официальном сайте Богучанского района создана отдельная рубрика под названием «Путеводитель по бюджету». Концепция представления данных в указанной рубрике состоит в том, чтобы наглядно представить основы финансовых взаимоотношений между обществом и государством, заинтересовать и побудить желание к дальнейшему изучению, пониманию бюджетного процесса, конечным результатом которого должна стать активизация гражданской позиции населения, выраженная в высказывании своего мнения по вопросам бюджета, предложении различного рода инициатив, участия в публичных слушаниях по вопросам бюджета, участия в деятельности общественных организаций и т.д.

В рубрике представлены такие материалы, как словарь основных терминов и понятий, брошюра «Путеводитель по бюджету Богучанского района» на 2014 год в виде таблиц и диаграмм. В 2015 году дополнился сведениями об исполнении бюджета за 2014 год и о бюджете на 2015 год. Повысилось и качество публикуемой информации, внедрили нестандартные инструменты повышения открытости бюджета и бюджетного процесса для граждан: бюджетный, калькуляторы, видеоролики.

Результатом этой работы станет создание предпосылок к формированию механизмов общественного контроля над эффективностью и результативностью деятельности органов местного самоуправления.

**2.Основные подходы к формированию бюджетных расходов**

Формирование объема и структуры расходов районного бюджета на 2016-2018 годы осуществляется исходя из следующих основных подходов:

1) определение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2016 -2017 годы на основе утвержденных решением Богучанского районного Совета депутатов «О районном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 - 2017 годов»;

2) определение базового объема бюджетных ассигнований на 2018 год на основе объема ассигнований на 2017 год за исключением:

- мероприятий, заканчивающих свое действие в 2017 году;

- расходов по реализации решений, срок действия которых ограничен 2017 годом;

3) безусловное выполнение действующих публичных нормативных обязательств и продолжение реализации мероприятий, предусмотренных указами Президента РФ;

4) уточнение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2016 – 2018 годы с учетом:

- индексации коммунальных расходов для районных учреждений с 1 июля 2016 года на 6,6%;

- сохранения объемов прочих расходов, расходов на исполнение публичных нормативных обязательств на уровне 2015 года;

5) повышение заработной платы, денежного содержания, денежного вознаграждения работников бюджетной сферы с 01.10.2016 года на 7%, (средства на повышение зарезервированы в краевом бюджете);

6) увеличение расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений района на сумму средств, предоставляемых в виде доплаты до размера минимальной заработной платы, установленного в настоящее время в Красноярском крае;

7) передача полномочий по обеспечению государственных гарантий прав   
на получение общедоступного и бесплатного дошкольного и общего образования в муниципальных общеобразовательных и дошкольных организациях образования на краевой уровень, за исключение расходов   
на обслуживание зданий, медицинское обслуживание, питание и подвоз учащихся к местам обучения;

8) изменение с 2016 года структуры кода классификации расходов в соответствии с приказом Министерства финансов РФ от 08.06.2015 № 90н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н», письмом Министерства финансов РФ от 23.03.2015 №09-05-01/15785.

**Формирование бюджетных ассигнований по оплате труда**

Одним из ключевых направлений бюджетной политики в области оплаты труда на протяжении трёх последних лет, а также на ближайшую перспективу является задача по повышению размеров оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы в рамках реализации указов Президента Российской Федерации, предусматривающих мероприятия, направленные на обеспечение достижения установленных соотношений средней заработной платы отдельных категорий работников к индикативным показателям.

В 2015 году в рамках реализации поручения Президента Российской Федерации, в Красноярском крае была проведена корректировка региональных планов мероприятий («дорожных карт») развития отраслей социальной сферы на 2015 год с учётом подходов, определённых федеральными отраслевыми ведомствами, предусматривающих:

обеспечение достижения в 2015 году показателей заработной платы педагогических работников образовательных организаций общего образования и дошкольного образования 100% к средней заработной плате по краю и 100% к средней заработной плате по общему образованию в крае, соответственно;

изменение показателей заработной платы по иным категориям работников с учётом их значений, достигнутых в 2014 году, финансовых возможностей субъектов Российской Федерации, уточнения прогноза средней заработной платы по региону на 2015 год, допуская возможность отставания   
от показателей, установленных федеральными отраслевыми «дорожными картами» на 2015 год;

недопущение снижения номинально начисленной заработной платы отдельных категорий работников в 2015 году по сравнению с уровнем, достигнутым в среднем за 2014 год.

Таким образом, по итогам 2015 года ожидается достижение установленных индикативных значений соотношения заработной платы работников.

В составе расходов краевого бюджета в 2016 – 2018 годах предусматриваются средства, которые планируется направить:

- на повышение размеров оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы, для которых указами Президента Российской Федерации предусмотрены мероприятия по повышению размеров оплаты труда;

- на повышение заработной платы, денежного содержания, денежного вознаграждения работников бюджетной сферы с 01.10.2016 года на 7%.

В районном бюджете предусматриваются расходы на обеспечение муниципальными учреждениями решения о сокращении нормы часов педагогических работников учреждений дополнительного образования детей (школ общего музыкального, художественного, хореографического образования, детских музыкальных, художественных, хореографических школ и школ искусств) в связи с принятием приказа Минобрнауки России от 22.12.2014 № 1601 «О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников и о порядке определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре».

По аналогии прошлых лет предусматривается поступление субсидий из краевого бюджета:

- средства на реализацию задач по обеспечению государственных гарантий по региональной выплате и выплате работникам заработной платы не ниже размера минимальной заработной платы (минимального размера оплаты труда) с учетом планируемого увеличения минимального размера оплаты труда на федеральном уровне;

- средства на выплаты, устанавливаемые в целях повышения оплаты труда молодым специалистам краевых государственных   
и муниципальных учреждений, впервые окончившим высшие, средние специальные учебные заведения, а также на выплаты, устанавливаемые с учетом опыта работы при наличии ученой степени, почетного звания, нагрудного знака (значка), в целях повышения заинтересованности руководителей по привлечению в учреждения молодых специалистов и недопущения отвлечения средств фонда стимулирующих выплат учреждений на гарантированные выплаты, производимые работникам по указанным основаниям.

1. **Основные направления долговой политики Богучанского района на 2016-2018 годы**

Обеспечение устойчивости бюджетной системы района, является наиважнейшим элементом долговой политики района.

В программе муниципальных внутренних заимствований Богучанского района на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов предусматривается осуществление заимствований, размер которых продиктован, прежде всего, размерами дефицита бюджета, а также необходимостью поддержания кассового баланса бюджета.

Таким образом, среднесрочная долговая политика района ориентирована на необходимость решения следующих задач:

обеспечение источников покрытия дефицита районного бюджета и погашения долговых обязательств;

поддержание ликвидности районного бюджета.

Для решения указанных задач в качестве долговых инструментов предполагается использовать бюджетные кредиты, предоставленные из краевого бюджета.

В течение ряда лет Богучанский район на покрытие дефицита районного бюджета направлял свободные остатки бюджетных средств на начало года и не привлекал бюджетные кредиты.